Организация Объединенных Наций S/PV.4081



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Пятьдесят четвертый год

4081-е заседание

Среда, 15 декабря 1999 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Хейн . . . . (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

Члены:	Аргентина	г-н Петрелья
	Бахрейн	г-н ад-Досари
	Бразилия	г-н Фонсека
	Канада	г-н Фаулер
	Китай	г-н Цинь Хуасунь
	Франция	г-н Дежамме
	Габон	г-н Данге Ревака
	Гамбия	г-н Джейн
	Малайзия	г-н Хасми
	Намибия	г-н Анджаба
	Нидерланды	г-н ван Валсум
	Российская Федерация	г-н Лавров
	Словения	г-н Жбогар
	Соединенные Штаты Америки	г-н Холбрук

Повестка дня

Положение в Африке

99-86731.R
00-20251.R

Заседание открывается в 10 ч. 20 м.

Утверждение повестки дня Совета

Повестка дня утверждается.

Положение в Африке

Председатель (говорит по-английски): Я хотел бы сообщить Совету о том, что мною получены письма от представителей Алжира, Багамских Островов, Бангладеш, Бельгии, Бурунди, Камеруна, Колумбии, Демократической Республики Конго, Египта, Финляндии, Германии, Ганы, Индии, Индонезии, Ирландии, Италии, Японии, Кении, Ливийской Арабской Джамахирии, Мозамбика, Новой Зеландии, Нигерии, Норвегии, Португалии, Республики Корея, Руанды, Сьерра-Леоне, Южной Африки, Испании, Уганды, Украины, Объединенной Республики Танзании и Зимбабве, в которых они просят пригласить их участвовать в обсуждении вопроса, стоящего в повестке дня Совета. В соответствии со сложившейся практикой я предлагаю с согласия Совета пригласить этих представителей для участия в обсуждении без права голоса согласно соответствующим положениям Устава и правилу 37 временных правил процедуры Совета.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

По приглашению Председателя г-н Месдуа (Алжир), г-н Мур (Багамские Острова), г-н Чоудхури (Бангладеш), г-н Адам (Бельгия), г-н Нтетуруйе (Бурунди), г-н Белинга Эбуту (Камерун), г-н Вальдивьего (Колумбия), г-н Мвамба Капанга (Демократическая Республика Конго), г-н Абул Гейт (Египет), г-жа Раси (Финляндия), г-н Каструп (Германия), г-н Осел (Гана), г-н Шарма (Индия), г-н Вибисоно (Индонезия), г-н Риан (Ирландия), г-н Фульчи (Италия), г-н Такасу (Япония), г-н Куиндва (Кения), г-н Бабаа (Ливийская Арабская Джамахирия), г-н Сантуш (Мозамбик), г-н Поулз (Новая Зеландия), г-н Мбанефо (Нигерия), г-н Колби (Норвегия), г-н Монтейру (Португалия), г-н Ли Си Ён (Республика Корея), г-н Мутабоба (Руанда), г-н Камара (Сьерра-Леоне), г-н Кумало (Южная Африка), г-н Ариас (Испания), г-н Семакула Кивванука (Уганда), г-н Ельчэнко (Украина), г-н Мвакаваго (Объединенная Республика Танзания) и г-н Мучетва (Зимбабве) занимают места, отведенные для них в зале Совета.

Председатель (говорит по-английски): Совет Безопасности приступит сейчас к рассмотрению пункта своей повестки дня. Совет проводит свое заседание в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе своих состоявшихся ранее консультаций.

Позвольте мне в моем качестве Председателя Совета сделать ряд вступительных замечаний.

Совет и другие государства - члены Организации Объединенных Наций признали необходимость более эффективных ответных мер на проблемы, касающиеся Африки. В докладе Генерального секретаря за прошлый год содержится анализ этих проблем, и в ответ на это состоялся ряд дискуссий в Совете и были приняты документы, однако они не всегда приводили к конкретным действиям или давали конкретные результаты. Поэтому мы хотим сегодня сосредоточить внимание на практических и конструктивных путях реального решения африканских проблем и содействия возрождению Африки.

Я хотел бы, чтобы сегодняшняя дискуссия стала подлинным обменом идеями и мнениями. Поэтому мы пошли на новаторский шаг в проведении активной дискуссии в этом зале, избегая обычных требующих времени формальностей. Именно поэтому мы призываем также всех ораторов ограничить свои первоначальные выступления максимум пятью минутами, и я сам буду соблюдать это правило. Если мы все будем придерживаться этого регламента, то у нас будет возможность вновь выступить позднее и дать ответ на то, что было сказано другими, с тем чтобы мы могли провести более свободную и конструктивную дискуссию по трем, как я предлагаю, ключевым вопросам.

Во-первых, как мы можем усовершенствовать координацию и активизировать сотрудничество между Советом Безопасности, Организацией африканского единства (ОАЕ) и ведущими субрегиональными организациями, включая координацию совместной деятельности по конкретным вопросам? Во-вторых, как мы можем удовлетворять потребности африканской миротворческой деятельности более эффективно и

более оперативно? В-третьих, какие дополнительные инструменты мы, члены Совета, могли бы использовать для того, чтобы содействовать урегулированию конфликтов в Африке, а там, где это возможно, - их предотвращению?

Как только мы заслушаем всех ораторов, я предлагаю дать слово максимальному числу ораторов, если будет время, - тем, кто пожелает выступить вновь. В конце дня я намерен вкратце подвести итоги и сделать ряд выводов. Открывая эту дискуссию, я с радостью даю слово Генеральному секретарю.

Генеральный секретарь (говорит по-английски): Г-н Председатель, позвольте мне приветствовать Вас сегодня в Центральных учреждениях.

Прежде всего я хотел заявить о том, как высоко я ценю то постоянное внимание, которое и Совет, и Генеральная Ассамблея уделяют вопросам, касающимся Африки.

Если можно было бы решить проблемы Африки с помощью одних лишь заседаний, то у нас их уже не было бы, но, увы, это не так, и поэтому я ценю еще больше, г-н Председатель, Ваши усилия, направленные на то, чтобы это заседание носило практический и конструктивный характер, с тем чтобы звучали не только слова, но и были предприняты конкретные шаги. Как я заявил в Генеральной Ассамблее на прошлой неделе, Организация Объединенных Наций вряд ли может быть шире задействована в Африке, чем это уже имеет место. То, что нам сейчас необходимо, так это более активное участие.

Я также считаю, что Вы, г-н Председатель, правы, сосредоточив внимание прежде всего на необходимости улучшения координации между Советом и региональными и субрегиональными организациями. Это особенно важно в области деятельности по поддержанию мира.

В течение этого десятилетия деятельность по поддержанию мира приобрела мощное региональное измерение фактически повсюду, где она осуществлялась. Азиатские страны играли ведущую роль в Камбодже, а также вновь в Восточном Тиморе. Подобно этому миротворческая деятельность в Боснии и Косово рассматривается в первую очередь как задача европейских стран.

Вполне естественно ожидать, что африканские государства должны играть ведущую роль на своем континенте, и во многих случаях они смело выступили на борьбу с этим вызовом. Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) в особенности предприняло героические усилия в чрезвычайно сложной обстановке в Либерии и Сьерра-Леоне.

Однако было бы неестественно или по меньшей мере несправедливо ожидать, что африканские страны могут выполнять эти задачи без какой-либо помощи. Даже европейцы, которые лучше оснащены во многих отношениях, получали значительную помощь от других стран в усилиях по сохранению мира в своем регионе.

В этой связи такой регион, как Африка, вправе в большей степени рассчитывать на помощь в укреплении потенциала своих региональных и субрегиональных учреждений. Именно на эту необходимость я указывал в своем прошлогоднем докладе.

Мы, в Секретариате, делаем все возможное. Мы активизировали свое сотрудничество с Организацией африканского единства (ОАЕ) и особенно тесно сотрудничаем с нею в оказании помощи в осуществлении Лусакского соглашения по Демократической Республике Конго. И если до сих пор результаты были удручающими, то это частично по вине отсутствия четкой воли выполнять достигнутую между сторонами договоренность. Но дело еще заключается и в ресурсах. В таких обстоятельствах всегда существует тенденция к нарушениям режима прекращения огня и скатыванию региона обратно в русло войны. Именно поэтому-то совершенно безотлагательное и практическое решение, которого я ожидаю от Совета, заключается в немедленных действиях относительно Демократической Республики Конго, пока неустойчивый режим прекращения огня не подорван еще сильней.

Но не менее настоятельной является и необходимость предоставления в распоряжение Совместной военной комиссии средств, нужных ей для выполнения роли, предусмотренной для нее Лусакским соглашением. Мы созвали уже два совещания с потенциальными донорами для освещения такой потребности. Теперь нам совместно с ОАЕ надлежит изучить возможности повышения

эффективности Совместной военной комиссии и приведения ее деятельности в более четкое соответствие с работой миротворцев.

То же соображение относится и к Группе военных наблюдателей ЭКОВАС (ЭКОМОГ), которая проводит в Западной Африке - особенно в Сьерра-Леоне, Либерии и Гвинее-Бисау - неоценимую работу. Однако, по меньшей мере в двух первых случаях, ей приходится почти всецело рассчитывать на поддержку отдельных государств этого региона - государств, народы которых могут позволить себе подобные жертвы лишь с большим ущербом для себя. Поэтому Совету надлежит срочно задуматься над тем, из каких средств можно было бы финансировать подобные региональные операции более справедливо и эффективно. В самом деле, невозможно переоценить значение гарантированного предоставления достаточных средств для выполнения тех или иных обязанностей, на кого бы такие обязанности ни возлагались.

В отношении Сьерра-Леоне я хотел бы особо подчеркнуть, что, как указано в предыдущих докладах Совету, Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) в случае, если ЭКОМОГ подтвердит свое уже выраженное намерение вывести из страны свои войска, потребуются дополнительные ресурсы.

Региональные и субрегиональные организации в Африке в настоящее время просто не располагают такими средствами. Они вынуждены финансировать свои операции по поддержанию мира через целевые фонды, а эти целевые фонды, к сожалению, отнюдь не привлекают пожертвований, даже хоть сколько-нибудь близких к необходимым по шкале расходов.

Да и сама Организация Объединенных Наций находится отнюдь не в лучшем положении, когда, как теперь часто бывает, нам советуют финансировать наши операции за счет добровольных взносов. Я считаю, что все более частое обращение к этой практике противоречит духу Устава, к тому же оно и неэффективно. Ни одна организация не способна последовательно и качественно выполнять свои функции, если она вынуждена жить, еле сводя концы с концами. Поэтому одним из высших приоритетов Совета должно стать отыскание лучших и более эффективных способов финансирования операций по поддержанию мира.

Г-н Председатель, Вы спросили, какими дополнительными средствами может обладать Совет для содействия урегулированию и, где это возможно, предотвращению конфликтов в Африке. Предлагая некоторые из таких средств, я имею в виду особенно необходимость проявления Советом постоянного и действенного интереса к африканским конфликтам - или потенциальным конфликтам - и избежания им возможности создания впечатления спорадического или чисто риторического реагирования на кризисы в отсутствие каких бы то ни было конкретных действий. Жизненно необходимо, чтобы Совет, предприняв ту или иную инициативу или утвердив ту или иную резолюцию, не прекращал следить за их осуществлением и всесторонне его поддерживать.

Одним из способов для этого было бы использование контактных групп заинтересованных государств-членов, которые брались бы за осуществление предлагаемых мер в отношении тех или иных конкретных конфликтов. Начало этому уже положено учреждением такой группы для Сомали.

В некоторых случаях уместным могло бы быть создание совместных рабочих групп, объединяющих членов Совета, представителей Секретариата и соответствующих региональных или субрегиональных организаций. Особенно уместным это было бы, вероятно, при возникновении необходимости осуществления с минимальной отсрочкой таких решений, как развертывание сил по поддержанию мира.

Рабочей группой третьего типа, которая может быть полезной, является та, что объединяет государства-члены, заинтересованные в том или ином конкретном аспекте предотвращения или сдерживания конфликтов, и которая бралась бы выполнять конкретные задачи сотрудничества с Секретариатом в осуществлении некоторых инициатив Совета с четко установленными на перспективу целями. Примером здесь могла бы служить группа посла Фаулера, которая проделала замечательную работу по выявлению подпитывающих некоторые конфликты экономических ресурсов и которая в настоящее время занимается изысканием способов обеспечения соблюдения санкций и эмбарго сразу, как только Совет примет решения об их введении. Подобного же подхода заслуживали бы и другие проблемы, такие, как оборот стрелкового оружия.

В-четвертых, Совет мог бы рассмотреть возможность проведения заседаний - вероятно, поочередно здесь, в Центральных учреждениях, и, по мере необходимости, в Африке - для установления более тесных и регулярных контактов между членами Совета и главами и сотрудниками различных региональных и субрегиональных организаций.

Я считаю, что помимо этих, особенно полезными в Африке могли бы быть многие другие идеи, возникшие в ходе проведенных в прошлом месяце прений по вопросу о предотвращении конфликтов, например, относительно миссий с четко установленными целями, предпринимаемых самим Советом по образцу той, что была направлена в сентябре текущего года в Джакарту и Дили; превентивных мер, принимаемых Советом в ответ на проблемы, представляемые его вниманию государствами или Генеральным секретарем, включая в некоторых случаях, с согласия принимающей страны, превентивное развертывание вооруженных сил; превентивного разоружения или создания демилитаризованных зон; и совершенствования региональных потенциалов как раннего предупреждения, так и поддержания мира.

В выдвигаемых мною предложениях нет ничего сенсационного. Однако, если их последовательно осуществлять на протяжении определенного промежутка времени, они могли бы реально и осязаемо повысить качество нашей работы на благо мира и безопасности в Африке. Я выдвигаю их в том духе практичности и приземленности, в каком Вы, г-н Председатель, созвали это заседание. Мне не терпится с большим интересом выслушать Ваши собственные замечания и предложения, равно как и соображения других членов Совета.

Председатель (говорит по-английски): Весьма признателен Вам, г-н Генеральный секретарь, за выдвинутые Вами практические предложения, которые в самом деле весьма уместны для достижения в Африке необходимых там реальных мер вместо просто слов и резолюций, к которым мы все уже привыкли.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве государственного министра иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства.

Как же нам строить реальное партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африкой? Прежде всего нам необходимо совершенствовать партнерство Организации Объединенных Наций с Организацией африканского единства (ОАЕ). Организации Объединенных Наций и ОАЕ следует не соревноваться, а стремиться к сотрудничеству и синергии. Нам нужны регулярные консультации между Советом Безопасности и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Генеральным секретарем и Председателем ОАЕ. Нам нужно больше посланников, совместно направляемых Организацией Объединенных Наций и ОАЕ, - идея, озвученная, конечно же, Генеральным секретарем в его докладе по Африке. В Нью-Йорке нам нужно лучше координировать деятельность Совета с работой канцелярии ОАЕ и Группы африканских государств; а в Аддис-Абебе нужна более слаженная координация между ОАЕ и представителями Совета на местах. Сегодня я предлагаю Совету Безопасности создать механизм для совместной с ОАЕ работы по рассмотрению путей и средств претворения в жизнь этих и других практических идей, в том числе выдвинутых Генеральным секретарем, относительно совершенствования процесса консультаций.

Во-вторых, нам нужно совершенствовать систему предотвращения таким образом, чтобы африканские проблемы не перерастали - как это, к сожалению, часто случается - в конфликты. Великобритания приветствовала бы периодические доклады Генерального секретаря, содержащие заблаговременные предостережения Совету относительно вызывающих растущее беспокойство ситуаций, а также рекомендуемые меры в их отношении. Мы хотим повысить способность Совета Безопасности контролировать и оценивать потенциальные очаги напряженности. Нам следует рассмотреть возможность направления в регион миссий Совета Безопасности. Нам следует повысить свою готовность рассматривать возможности превентивного развертывания и подумать, что еще мы можем сделать совместными усилиями для содействия активизации потенциала собственно ОАЕ в области предотвращения конфликтов. Великобритания, несомненно, уже оказывает поддержку Центру по предупреждению конфликтов Организации африканского единства в Аддис-Абебе.

В-третьих, нам нужна более совершенная миротворческая деятельность, и мы особенно

приветствуем, г-н Генеральный секретарь, Ваши замечания в отношении Демократической Республики Конго и Сьерра-Леоне. Нам нужно более совершенное миротворчество тогда, когда не срабатывают превентивные меры. Почему потребовалось шесть месяцев, чтобы развернуть силы Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне после заключения Мирного соглашения? Почему возникли такие трудности на первоначальном этапе подготовки миротворческих операций в Демократической Республике Конго?

Это не критика в адрес Генерального секретаря или Секретариата. Это критика в адрес всех нас. Генеральный секретарь и его команда должны иметь нашу полную политическую поддержку в отношении новых миротворческих операций, когда они необходимы, при надлежащих как финансовых, так и людских ресурсах, с тем чтобы эти операции проводились гораздо эффективнее, чем мы могли это делать до сих пор.

Секретариат должен иметь большее количество ключевой техники, готовой к быстрому развертыванию, а также структуры и методики для проведения быстрых эффективных действий.

В-четвертых, мы должны обеспечить более неукоснительное выполнение решений Совета, в том числе более "умных" санкций. Так, Организация Объединенных Наций, и я имею в виду ее государства-члены, не выполняет согласованные санкции в Анголе, цель которых остановить поставку топлива, оружия и боеприпасов несущим смерть силам Союза за полное освобождение Анголы (УНИТА) под руководством Савимби. Мы приветствуем работу по закладке основ, проделанную послом Фаулером, однако ему необходима практическая помощь, в том числе и информация, конфиденциального и общего характера, от многих правительств государств, представленных здесь сегодня, включая и Великобританию.

Я обсуждал с правительствами Соединенных Штатов, Франции, Бельгии и Украины, а также многих африканских государств необходимость действовать сегодня. После недавних военных поражений сил Савимби настало время для санкций оказывать действенный эффект. Слишком много коррумпированных государственных лиц в регионе сотрудничают с УНИТА, предоставляя им поставки в обмен на алмазы. Оружие поступает и из Восточной Европы. Пора назвать тех, кто ответственен за это, и выразить им осуждение. Давайте сделаем это сообща.

Я настоятельно призываю все компании, связанные с алмазами, и торговые центры последовать примеру ДеБирс и отказаться от закупок ангольских алмазов.

Организация Объединенных Наций, действуя сейчас решительным образом, может положить конец войне в Анголе и содействовать прочному миру. Это станет подлинной проверкой готовности Организации Объединенных Наций поставить Африку на более высокую ступень приоритетов международного сообщества, как мы хотим того в Великобритании. Именно поэтому я внимательно отнесусь к сегодняшней дискуссии, в конце ее мы суммируем основные положения, с тем чтобы Совет Безопасности мог воспользоваться ими в качестве основы для новых действий.

Сейчас я возвращаюсь к выполнению функций Председателя Совета.

Г-н Цин Хуасунь (Китай) (говорит по-китайски): Прежде всего мы хотели бы приветствовать созыв сегодняшнего заседания и выразить признательность Генеральному секретарю за его заявление.

Я хотел бы коротко прокомментировать вопросы, которые мы обсуждаем сегодня.

Во-первых, что касается отношений и координации между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями, то мы считаем, что Совету Безопасности необходимо предпринимать более конкретные действия в поддержку Организации африканского единства (ОАЕ), Экономического сообщества западноафриканских государств, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР). Мы поддерживаем работу всех этих региональных и субрегиональных организаций.

Во-вторых, мы полагаем, что при рассмотрении вопросов, связанных с "горячими точками", мы могли бы в соответствующих резолюциях и заявлениях Председателя выразить поддержку заинтересованной региональной организации и

одобрить или уполномочить ее осуществить соответствующие мероприятия.

В-третьих, необходимо предпринимать усилия по укреплению отношений между Советом Безопасности и Организацией африканского единства. Мы могли бы рассмотреть вопрос о возможности приглашать Генерального секретаря ОАЕ или его представителя для проведения регулярных брифингов в Совете Безопасности.

В-четвертых, непосредственно после проведения саммита ОАЕ или встреч на уровне министров мы могли бы приглашать Председателя того месяца для соответствующего брифинга в Совете.

Второй вопрос, по которому я хотел бы высказаться, касается своевременности и повышения и эффективности проведения миротворческих операций в Африке. Во-первых, мы считаем, что здесь общий принцип очевиден, а именно - мы должны строго придерживаться целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, а также трех принципов: нейтральности, самозащиты и предварительного согласия заинтересованных сторон. Таковы принципы, которыми мы должны руководствоваться.

Во-вторых, мы полагаем, что в вопросах, касающихся миротворческих операций в Африке, вначале необходимо выяснить точку зрения заинтересованных стран, соответствующих региональных организаций и Секретариата. Когда же решение принято, отсутствие гарантий безопасности на местах не может служить оправданием бездействия.

В-третьих, мы считаем, что недостаточные ресурсы в значительной степени затрудняют нормальное осуществление миротворческих операций. В этой связи мы призываем страны, имеющие задолженности по начисленным взносам на миротворческие цели, погасить задолженности в полном объеме должным и безоговорочным образом.

В-четвертых, что касается миротворческих операций в Сьерра-Леоне, реакция Совета Безопасности оставляла желать лучшего. Совет также колебался и в отношении Демократической Республики Конго. Все это вызывает многочисленные толки о "двойных стандартах". Мы считаем, что в этом вопросе главное проявить необходимую политическую волю.

Третий вопрос, на котором бы я хотел остановиться, касается дополнительных инструментов, которые Совет Безопасности мог бы использовать в целях повышения эффективности предотвращения и урегулирования конфликтов в Африке. То есть, мы считаем, что Совет Безопасности должен изыскать новые средства для повышения эффективности своей работы.

Во-первых, давайте вспомним, что в сентябре этого года Совет Безопасности направил миссию в Восточный Тимор для изучения ситуации на месте. Все заинтересованные стороны хорошо восприняли это. Мы считаем, что подобные миссии можно направить и в соответствующие регионы Африки в целях изучения ситуации на местах.

Во-вторых, мы полагаем, что Совет Безопасности должен наращивать усилия, с тем чтобы максимально использовать потенциал существующих механизмов и ресурсов. В этих целях, например, можно было бы повысить роль комитетов по санкциям. То, как Председатель Комитета по санкциям в отношении Анголы посол Фаулер руководил работой этого Комитета, заслуживает нашего внимания и изучения.

В-третьих, мы считаем, что конфликты в Африке имеют очень сложные причины, поэтому необходимо прилагать усилия как в отношении симптомов, так и коренных причин этих конфликтов. После осуществления мандатов операций по поддержанию мира их место должны оперативно занимать другие важные органы системы Организации Объединенных Наций, которые должны играть надлежащую роль в миростроительстве. Поэтому Совет Безопасности должен еще больше укреплять свои связи и сотрудничество с другими важными органами Организации Объединенных Наций, такими, как Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет.

Мы считаем, что сегодняшние прения - это очень хорошее начало. Есть старая китайская поговорка о том, что дорога в тысячу миль обязательно начинается с первого шага.

Председатель (говорит по-английски): Я очень признателен послу Китая за то, что он явил пример краткости. Мне сказали, что мое собственное выступление продолжалось 4 минуты и 55 секунд, то есть я уложился в пятиминутный регламент.

Следующий оратор - представитель Соединенных Штатов. Будучи сам сыном Африки, я с радостью отмечаю, что он только что вернулся из Африки. Каждый, кто посещает Африку, становится лучше по возвращении, и я убежден, что это относится и к нему.

Г-н Холбрук (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я постараюсь следовать установленному Вами пятиминутному регламенту, г-н Председатель. Я прошу прощения за то, что мне пришлось ненадолго покинуть зал, но я считаю, что мне было важно - более того, необходимо - выступить в Генеральной Ассамблее в связи с кончиной президента Хорватии Франьо Туджмана.

Хочу поблагодарить Соединенное Королевство за созыв этого важного заседания и сообщить, что я только что вернулся из поездки по Мали, Анголе, Намибии, Южной Африке, Зимбабве, Замбии, Руанде, Уганде, Демократической Республике Конго и Нигеру. Надеюсь обсудить вопросы, связанные с Конго, более подробно в ходе завтрашнего заседания.

Хотел бы сделать несколько коротких замечаний в неформальном духе, который столь верно был предложен нам сегодня Председателем. Проблема номер один, с которой мы столкнулись в ходе нашей поездки, проблема номер один, которую должна решать Африка, среди всех прочих проблем, которые мы здесь будем обсуждать, - это вопрос распространения ВИЧ/СПИДа. Ее серьезность невозможно переоценить. Генеральный секретарь смело и мужественно подчеркивал этот вопрос на протяжении многих лет. И именно Кофи Аннан уже давно лично просил меня заняться этим вопросом. Я благодарен ему за эту просьбу.

Я должен сказать здесь, в Совете Безопасности, что это не просто проблема здравоохранения. Это проблема безопасности; это экономическая проблема. Это проблема, которая никуда не исчезнет. За последний год от СПИДа в Африке погибло в десять с лишним раз больше людей, чем от всех войн, ведущихся на этом великом континенте. Мы не можем отвернуться от этого; этот вопрос имеет законное право на рассмотрение здесь, в Совете Безопасности.

Необходимо со всей решительностью обеспечить дестигматизацию СПИДа, лишить его позорного ореола. Из 10 стран, которые мы посетили, на мой взгляд, лишь в одной стране - Уганде - такая деятельность по дестигматизации идет полным ходом. Мне сообщили, что в Сенегале также ведется прекрасная работа в этом направлении. В каждой второй стране из тех, что мы посетили, признается наличие этой проблемы и имеются программы по ее решению. Так, когда я встретился с президентом Мбеки, я заметил на нем ленточку, являющуюся символом солидарности с больными СПИДом. Нас беспокоит эта проблема, и мы надеемся рассмотреть ее подробнее в следующем месяце, когда Соединенные Штаты будут Председателем Совета.

Хотел бы коснуться войн в Африке. Я подожду с выступлением по поводу Демократической Республики Конго до завтра. В отношении Бурунди мы рады, что президент Мандела берет на себя эту задачу. У меня был с ним очень удачный разговор по этому вопросу, и я думаю, что он в самом деле сможет изменить ситуацию к лучшему. Что касается Анголы, то, как и посол Цинь Хуасунь, мы надеемся на тесное сотрудничество с послом Фаулером в Комитете по санкциям. Со своей стороны, Соединенные Штаты собираются удвоить свои усилия в плане санкций, и мы надеемся узнать от посла Фаулера более подробно, как Соединенные Штаты могут помочь в этом деле.

В заключение позвольте мне сказать, что, как отметил Генеральный секретарь, Совету Безопасности необходимо уделять Африке гораздо больше внимания. Я согласен с ним в том, что оно должно быть эффективным. Я решительно поддерживаю предложение посла Китайской Народной Республики Цинь Хуасуня о том, чтобы Генеральный секретарь Организации африканского единства чаще консультировал Совет Безопасности.

Наконец, я хотел бы сказать пару слов о председательстве Соединенных Штатов в следующем месяце. Как мы объявили, выступая в Претории, Соединенные Штаты воспользуются возможностью, предоставляемой им председательством в Совете в будущем месяце,

первом месяце нового тысячелетия, для того чтобы уделить особое внимание Африке. Предварительно у нас есть намерение в развитие сегодняшнего важного заседания и завтрашнего заседания провести, особенно в конце января, целую серию открытых и закрытых заседаний Совета Безопасности, посвященных в первую очередь проблемам этого региона, тем, о которых я только что упоминал, а также Демократической Республике Конго, - вопросу, который я надеюсь рассмотреть подробнее завтра. Надеюсь, что высокопоставленные представители из столиц присоединятся к нам в ходе этих обсуждений в будущем месяце и что они будут характеризоваться не просто разговорами, а реальными достижениями.

Благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этого важного заседания.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю посла Соединенных Штатов Америки и приветствую его заявление. Я также признателен его правительству за то внимание, которое оно уделит Африке в ходе председательства в Совете в следующем месяце. Думаю, что Африка сейчас по праву привлекает к себе больше внимания, чем раньше, может быть, даже больше, чем когда бы то ни было. Мы должны это использовать.

Г-н Фаулер (Канада) (говорит по-английски): Мне очень приятно, что Вы, г-н Председатель, участвуете в этих важных прениях. Приверженность Вашей страны и Вашего правительства и Ваша личная приверженность Африке хорошо известны и высоко оцениваются за этим столом. В более личном плане я хотел бы также поблагодарить Вас за Вашу моральную и материальную поддержку наших усилий по скорейшему завершению гражданской войны в Анголе путем эффективного применения санкций Совета Безопасности. Мы приветствуем Ваш призыв к конкретным и целенаправленным действиям.

Как Вы, г-н Председатель, хорошо знаете - хотя кто-то в зале, может быть, этого не знает, - я как Председатель Комитета по санкциям в отношении Анголы намерен своевременно, к концу февраля, представить доклад группы экспертов, учрежденной Советом, и устроить его презентацию в Совете в марте или в начале апреля. Я очень надеюсь на то, что в нем будут содержаться весьма конкретные рекомендации о дополнительных действиях, которые мог бы предпринять Совет и которые точно соответствуют Вашим предложениям.

Канада особо признательна Вам, г-н Председатель, за то, что Вы согласились использовать сегодня формат, который позволит участвовать в этом новаторском обсуждении государствам, не являющимся членами Совета. Совету полезно изучать новые подходы в плане осуществления своей работы, и это, безусловно, один из них. Мы полностью разделяем обеспокоенность в связи с тем, что, хотя на Африку приходится значительная доля рабочего времени Совета, мы на деле добились очень немногого с точки зрения конкретных результатов. Слишком часто в силу сочетания финансовых и политических причин Совет ухитряется во многом избегать своей ответственности за поддержание мира и безопасности в Африке. В результате ответственность за предотвращение конфликтов, посредничество и урегулирование конфликтов переходит к Организации африканского единства (ОАЕ) и субрегиональным организациям, зачастую практически без учета их возможностей в этих областях. Даже когда такие организации могут играть эффективную роль, превентивные усилия на местном или региональном уровнях часто нуждаются в стимуле, которым может служить лишь активное участие Совета. Поэтому мы должны сосредоточить наше внимание на эффективном партнерстве, основанном на реальном понимании относительных слабостей и сильных мест друг друга, эффективном разделении труда и справедливом распределении бремени.

Не все обстоит так плохо. Недавнее учреждение Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, которая получила жесткий мандат по защите гражданских лиц и которая в конечном итоге возьмет на себя часть нынешнего бремени Группы наблюдателей (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), было, на наш взгляд, шагом в верном направлении. Однако, по нашему мнению, мы все же приняли решение-гибрид с вытекающими отсюда путаницей и непоследовательностью, характерными для взаимоотношений между силами Организации Объединенных Наций и остающимися подразделениями ЭКОМОГ. Мы должны впредь добиваться более четких мандатов и меньшей путаницы.

Что касается Демократической Республики Конго, то участие Организации Объединенных Наций является важным доказательством приверженности Совета осуществляемым в этой стране миротворческим усилиям. Оно должно обеспечить или, по крайней мере, содействовать установлению необходимого доверия, которое в конечном итоге должно привести к развертыванию в разумных масштабах эффективной миссии Организации Объединенных Наций с целью осуществления наблюдения за выполнением Лусакских соглашений. Я, безусловно, согласен с предыдущими ораторами в том, что мы ждали слишком долго.

С учетом усиления роли Организации африканского единства (ОАЕ) в области укрепления мира и безопасности, действительно, необходимо обеспечить более тесное сотрудничество между Советом и ОАЕ. В практическом плане предлагается осуществлять более частые контакты между Председателем Совета и Генеральным секретарем или Председателем ОАЕ и на более регулярной основе проводить совещания между Советом и представителями ОАЕ в Нью-Йорке.

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями приобретает еще более важное значение после истечения срока действия утвержденного Советом мандата миссии, поскольку эти организации призваны выполнять главную роль в области постконфликтного миростроительства и восстановления. Мы приветствуем инициативу, уже выдвинутую генеральными секретарями Организации Объединенных Наций и ОАЕ с целью обеспечения более тесного сотрудничества между этими двумя организациями, и прежде всего в области обмена информацией по ключевым проблемам Африки. Нам хотелось бы просить обоих генеральных секретарей продолжить усилия в области координации, и в связи с этим следует приветствовать рекомендации, которые только что прозвучали в выступлении Генерального секретаря г-на Аннана, а также в Вашем выступлении, г-н Председатель. Канада с нетерпением ожидает возможности начать сотрудничество на любом уровне с целью наполнить содержанием эти предложения и придать им необходимый импульс.

Важно подчеркнуть, что, никакое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями не приведет к миру, если стороны не будут выполнять свои обязательства согласно подписанным соглашениям или если они будут противостоять усилиям по достижению реального мира.

Слишком часто упускаются возможности для международного участия, и мы безвозвратно теряем шансы на установление мира. Мы должны укрепить потенциал Организации Объединенных Наций по планированию, развертыванию операций по поддержанию мира и управлению ими. Когда принимается политическое решение о принятии мер в отношении той или иной ситуации - и не только в Африке - в наличии должен быть соответствующий потенциал для осуществления таких действий. Укрепление этого потенциала предусматривает повышение способности Организации Объединенных Наций к оперативному развертыванию сил, и это то, над чем Канада так напряженно работает уже в течение шести лет, однако без особого успеха.

Мы также хотим обеспечить, чтобы операции по поддержанию мира в Африке располагали соответствующими мандатами и ресурсами. Их отсутствие в прошлом приводило к катастрофическим результатам. Мандаты должны быть достаточно четкими, с тем чтобы обеспечить реальные шансы для успешного осуществления миссий, и поэтому им необходимо предоставлять адекватное финансирование и помощь. Создаваемые для этого добровольные целевые фонды оказались неэффективными, и я надеюсь, что в скором времени мы все это поймем. Они не в состоянии решать эти задачи. При создании многонациональных сил происходит несправедливое распределение нагрузки, когда основное бремя ложится на плечи небольшого числа стран. Наш коллективный опыт в Сьерра-Леоне является тому убедительным примером. В нашем распоряжении имеется работающая система: миссии Организации Объединенных Наций, финансируемые с помощью начисленных взносов. Давайте ею и воспользуемся.

Совет Безопасности должен также рассмотреть возможность превентивного развертывания в Африке. Как указывалось в недавнем заявлении Председателя о предотвращении конфликтов, такие

превентивные действия могут оказаться значительно более рентабельными, чем ликвидация последствий конфликтов. Генеральный секретарь, разумеется, продемонстрировал свой дар красноречия, выступая в этой связи перед Генеральной Ассамблеей 20 сентября 1999 года. Совет должен более чутко реагировать на сигналы раннего предупреждения и должен быть готов действовать, пока конфликт еще не разгорелся. Мы поддерживаем усилия Департамента операций по поддержанию мира, предпринимаемые с целью создания рабочей группы, и с нетерпением ждем возможности приступить к этой работе.

Задача состоит не столько в поиске новых механизмов, а скорее, в том, чтобы заставить более эффективно работать уже существующие. Эффективные стратегии предотвращения и урегулирования конфликтов требуют более широкого определения концепции безопасности и задач безопасности, которое учитывало бы различные факторы, способствующие возникновению конфликтов, и которое позволяло бы урегулировать конфликты на раннем этапе их проявления. В рамках такого определения предусматривается, что Совет должен уделять внимание не только актам агрессии между государствами, но и проблемам безопасности внутри государств, включая грубые систематические нарушения прав человека, катастрофические гуманитарные чрезвычайные ситуации, неспособность правительств обеспечить правопорядок, а также экономические кризисы. Короче говоря, это означает, что необходимо уделять больше внимания угрозам безопасности людей, что, как показала недавняя история, является главным источником конфликта в Африке.

Канада считает, что быстрые и решительные меры по урегулированию и прекращению конфликтов могут быть важным сдерживающим фактором будущих конфликтов. Для достижения этой цели Совет должен иметь возможность рассчитывать на Организацию Объединенных Наций, которая должна быть в состоянии осуществлять оперативное и эффективное развертывание. Поэтому Совет должен изучить сдерживающий потенциал имеющихся в его распоряжении механизмов. Необходимо обеспечить эффективность существующих санкций, и члены Совета не будут удивлены, если я скажу, что я имею в виду также и санкции против УНИТА. Африка не продает оружие УНИТА и Африка не покупает алмазы г-на Савимби. Однако Африка призвана сыграть главную роль в обеспечении эффективности санкций, в том что касается передвижения и представительства.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю посла Фаулера за огромную работу, которую он проводит в отношении ситуации в Анголе. Сегодня крайне важно обеспечить, чтобы санкции против УНИТА были жесткими и эффективными.

Позвольте мне также сообщить, что я только что распространил записку, в которой указывается, что посол Холбрук выступал 4 минуты и 57 секунд. По всей видимости, секундомеры в Совете Безопасности также популярны, как и мобильные телефоны. Соблюдение дисциплины всячески приветствуется.

Г-н Дежамме (Франция) (говорит по-французски): Я благодарю делегацию Соединенного Королевства за организацию данного обсуждения во время ее председательства в Совете.

Не существует одного единственного средства для урегулирования всех кризисов и конфликтов в Африке. Однако мы можем сделать кое-какие выводы и извлечь уроки из прошлого опыта.

Прежде всего, и большинство ораторов уже об этом говорили, необходимо содействовать улучшению отношений между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями или же региональными специальными инициативами. В прошлом Совет Безопасности не всегда соответствующим образом был информирован о некоторых региональных инициативах. К Совету обращаются за помощью лишь на поздних стадиях решения того или иного вопроса, и он порой бывает не готов принимать санкции или давать свои рекомендации. Участвующие в переговорах председатели или генеральные секретари организаций или специальных комитетов должны чаще встречаться с Советом, а Совет в свою очередь должен привлекать их к участию на решающем этапе мирного процесса, в который они вовлечены. Это, прежде всего, относится к Председателю и Генеральному секретарю Организации африканского единства (ОАЕ).

С другой стороны, государства, обладающие достаточными средствами, должны предоставлять финансовую и материально-техническую поддержку региональным и субрегиональным организациям или же специальным коалициям на этапе, когда они проводят операции по поддержанию мира. То, что было сделано для Группы наблюдателей (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Сьерра-Леоне и Гвинее-Бисау было совершенно недостаточным. Я полностью согласен с замечанием посла Фаулера о том, что при финансировании операций по поддержанию мира следует отдавать предпочтение начисленным, а не добровольным взносам.

Однако наиболее эффективным средством оказания помощи африканским странам в решении их проблем является, прежде всего, осуществление подготовки кадров в области поддержания мира. Эту цель преследуют программы, предпринимаемые целым рядом стран, включая Францию. Мы должны помочь им в подготовке и осуществлении этих операций.

Второе направление работы - это прямое участие Организации Объединенных Наций, которое послужило бы ответом на критику в адрес нашей Организации, которую обвиняют в том, что она принимает слишком незначительное участие и делает это слишком поздно. Прежде всего Организация Объединенных Наций должна быть готова к оперативному реагированию. Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии находить средства и способы своевременного осуществления операций. Совет Безопасности впервые совершил такую попытку, когда принималась резолюция 1279 (1999) по Демократической Республике Конго, в которой содержалась просьба к Генеральному секретарю:

> "предпринять административные шаги, необходимые для обеспечения до 500 военных наблюдателей Организации Объединенных Наций всеми необходимыми средствами, с тем чтобы содействовать будущему быстрому развертыванию персонала Организации Объединенных Наций". (Резолюция 1279 (1999), пункт 9)

Впервые мы, наконец, договорились осуществить подготовку заблаговременно. Нам следует продолжать работу в этом направлении. Невозможно, с одной стороны, отмечать с сожалением замедленность реакции Организации Объединенных Наций, а с другой - отвергать все новаторские подходы.

Во-вторых, само собой разумеется, что мы должны стремиться обеспечивать соответствие ресурсов, выделяемых на ту или иную операцию, ее мандату. Урезание формата, различных элементов или бюджета той или иной операции Организации Объединенных Наций - самый верный путь к ее провалу. Финансовая сторона не должна становиться сдерживающим фактором, от которого зависит все остальное. Когда речь идет о поддержании мира и безопасности, вопрос об издержках должен являться следствием, а не решающим фактором, и даже самые красноречивые заявления о намерениях ничего не значат перед лицом скупости со стороны государств.

В-третьих, наилучшим средством разрешения конфликтов, безусловно, является их предотвращение. Две недели назад мы проводили прения по этому вопросу. Предотвращение конфликтов требует приложения самых разнообразных усилий, многие из которых зачастую выходят за рамки компетенции Совета. В политическом плане необходимо добиваться утверждения принципов подлинного разделения полномочий, что позволит обеспечить защиту прав меньшинств и тем самым избежать порочного круга борьбы за власть или попыток отомстить политическим или этническим противникам. Всем нам - государствам-членам, организациям и донорам - следует выступать в поддержку этой идеи о целесообразности достижения согласия в отношении подобного разделения полномочий.

Что касается экономических вопросов, то нам необходимо сохранять значимый уровень помощи в целях развития наряду с осуществлением мер в торговой области. Три четверти наименее развитых стран находятся в Африке, и поскольку на чудо рассчитывать не приходится, то им необходимо оказать помощь. Их потребности в официальной помощи в целях развития по-прежнему являются существенными. Я согласился бы со сказанным представителем Соединенных Штатов Америки относительно кампании по борьбе со СПИДом. Однако для ведения борьбы со СПИДом, будь то в области профилактики или в области лечения, также требуется оказание помощи. Эта борьба

требует проявления солидарности, а точнее - выделения средств для обеспечения лечения.

Все данные рекомендации, безусловно, ни к чему не приведут, если мы не будем их применять в конкретных ситуациях. В настоящее время многие кризисы в Африке находятся на критическом этапе. Многие из них в течение уже нескольких месяцев, а то и лет, не сходят с повестки дня Совета Безопасности: район Великих Озер, Сьерра-Леоне, Ангола, Сомали, Эфиопия и Эритрея и, естественно, Демократическая Республика Конго. Решения, которые будут приняты по всем этим вопросам в предстоящие недели, - и я хотел бы особо подчеркнуть вопрос о Демократической Республике Конго - покажут, возымела ли проходящая сегодня дискуссия какое-либо действие.

Г-н Петрелья (Аргентина) (говорит по-испански): Г-н Председатель, позвольте мне тепло приветствовать Вас от имени правительства и народа Аргентины. Я убежден, что под Вашим руководством наши прения будут чрезвычайно полезными и позволят решить поставленные перед нами задачи. Мы помним сказанное Вами в ходе открытых прений, которые прошли в конце сентября. Мы знаем, что Вы родились в Африке и боролись за свободу Африки и что на своем нынешнем посту министра иностранных дел и по делам Содружества Вы будете энергично продолжать работу в этом направлении.

Сегодняшние прения должны позволить нам обсудить три конкретных вопроса: прежде всего, сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, Организацией африканского единства (ОАЕ) и субрегиональными организациями; во-вторых, укрепление потенциала Африки в области поддержания мира; и в-третьих, предотвращение конфликтов.

Что касается первого вопроса, то я считаю крайне важным поддерживать на постоянной основе диалог между двумя секретариатами, причем на уровне не только принятия решений, но и их подготовки. Недостаточно обмениваться просто информацией; необходим в первую очередь обмен результатами анализа данной информации. Существуют различные пути достижения этой цели: обмен визитами, участие должностных лиц одной организации в заседаниях органов другой, обеспечение более частого участия представителей высокого уровня ОАЕ в закрытых заседаниях, открытых брифингах и открытых заседаниях Совета Безопасности.

К примеру, участие президента Замбии Чилубы в открытом заседании Совета Безопасности в сентябре по вопросу о положении в Демократической Республике Конго явилось весьма значительным событием. Аналогичным образом, мы считаем целесообразным участие президента Манделы в ходе рассмотрения вопроса о Бурунди. Мы должны изучить все возможные механизмы, предусматриваемые главой VIII Устава.

В отношении второго элемента внимания заслуживают, как мы считаем, два аспекта: подготовка миротворцев и предоставление финансовой и материально-технической помощи - иными словами, обеспечение ресурсов. Именно здесь, по нашему мнению, перед нами стоят наибольшие трудности. Нехватка финансовых средств, в определенной степени, определяет характер, продолжительность и структуру операций по поддержанию мира. Добровольные взносы и средства из целевых фондов имеют большое значение, однако они не могут заменить финансирование операций по поддержанию мира из регулярного бюджета. Только финансирование из регулярного бюджета обеспечивает данным операциям соответствующую законность, непрерывность и эффективность. Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал это, и Постоянный представитель Канады посол Фаулер уделил особое внимание этому вопросу в своем заявлении, с которым он только что выступил.

И наконец, что касается предотвращения конфликтов, то здесь, мы считаем, Совету Безопасности следует помнить о целом ряде имеющихся в его распоряжении инструментов - таких, как, например, улучшение системы раннего предупреждения. Это также связано с первым элементом - обменом информацией с ОАЕ и крупными субрегиональными организациями и результатами анализа такой информации. Другим инструментом является применение санкций, даже, если это необходимо, на начальном этапе конфликта. При этом следует не забывать о том, что гражданское население, которое, как правило, является основной жертвой конфликта, не должно страдать еще и от введения санкций. Недостаточно просто ввести режим санкций - необходимо обеспечить его

эффективность. В этой связи практические инициативы посла Фаулера, Канада, на посту председателя Комитета по санкциям в отношении Анголы являются ярким примером того, как повысить эффективность режима санкций. По нашему мнению, миссии по установлению фактов, проводимые Генеральным секретарем, и миссии Совета Безопасности являются теми инструментами, которые следует использовать гораздо чаще. И наконец, полезным инструментом может быть и создание в результате проведения миссий по установлению фактов демилитаризованных зон.

Ни один дипломатический инструмент не будет эффективным, если мы не уясним, что глубинной причиной любого конфликта являются социально-экономические проблемы. Мы вновь подчеркиваем, что мир и развитие представляют собой две стороны одной монеты. Представители Соединенных Штатов Америки и Франции только что говорили об этом. В результате окончания холодной войны сложился климат, благоприятствующий налаживанию экономических отношений. Однако, как подчеркнул Генеральный секретарь, экономика носит глобальный, а политика - локальный характер. Вызывающие сожаление результаты встречи на высшем уровне в Сиэтле свидетельствуют о неприятии такого процесса либерализации торговли, в рамках которого учитывались бы потребности развивающихся стран. Поэтому необходимо укрепить координацию между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, а также с другими органами системы и бреттон-вудскими учреждениями не только на этапе перехода от поддержания мира к миростроительства, но и на этапе превентивных мер. Опыт Гаити дал нам ряд полезных уроков, которые применимы и к Африке, даже в отношении Центральноафриканской Республики и Гвинеи-Бисау.

И последнее: достоверно известно, что ни один конфликт не может быть урегулирован, если отсутствует подлинная политическая воля со стороны лидеров идти по пути поиска политических, а не военных решений. Однако также известно и то, что непременным условием внесения конкретного вклада в разрешение подобных конфликтов является наличие ясной решимости со стороны Совета Безопасности.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Аргентины, в особенности за его слова относительно моей приверженности делу Африки.

Г-н ван Валсум (Нидерланды) (говорит по-английски): Мы с одобрением относимся к тому, что Великобритания в качестве Председателя созвала открытое заседание Совета Безопасности по Африке. Когда мы во время нашего председательства планировали проведение аналогичного заседания в сентябре, мы не были уверены в том, что оно увенчается успехом. Надо отметить, что непостоянные члены, которым удается занять место Председателя лишь один или два раза за одно поколение, всегда относятся к проведению подобных заседаний с некоторой осторожностью. Именно потому, что их председательство в Совете весьма редкое явление, желание превратить его в запоминающееся событие довольно сильно, и при таких обстоятельствах легко допустить ошибку.

В свете этого нас радует тот факт, что два постоянных члена Совета, которые в силу алфавитного порядка председательствуют в Совете Безопасности непосредственно до и после наступления нового тысячелетия, решили провести открытые заседания по Африке. По всей видимости, мы не допустили ошибки, положив начало этой тенденции в сентябре. Кстати сказать, будущим председателям придется давать разъяснения, если они не созовут ни одного заседания по Африке.

Некоторые африканские делегации с одобрением отнесутся к таким подвижкам, другие же будут склонны рассматривать это как притворство, подмену эффективного участия, в котором Африка так сильно нуждается. Наши африканские коллеги еще не выступали, но я предполагаю, что именно об этом некоторые из них и хотели бы сказать, если бы говорили достаточно откровенно. В соседнем зале на наших неофициальных консультациях мы слышали много заявлений именно такого рода. Надеюсь, г-н Председатель, я не нарушаю правил, установленных для сегодняшнего заседания. Сегодня у нас открытые дебаты, поэтому мы можем реагировать, но можем и воспользоваться преимущественным правом.

Пресловутый двойной стандарт, который мы, якобы, практикуем, представляет собой большую

проблему, и я хотел бы высказать в связи с этим несколько своих замечаний.

Во-первых, мы согласны с делегацией Франции, что политического участия недостаточно; финансирование по-прежнему является жизненно важным фактором. Нидерланды вкладывают деньги туда, где находятся их интересы. Мы тратим много средств на Косово, однако это не влияет на нашу общую сумму вклада в Африку. Средства, идущие в Косово, - это новые деньги. Мы не перенацеливали поток голландских фондов, предназначенных для Африки.

Во-вторых, мы никоим образом не ослабляем наше участие в Африканских проектах, которые представляют особый интерес для Совета Безопасности, например, наши взносы в Группу наблюдателей (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Сьерра-Леоне и арушский мирный процесс в Бурунди.

В-третьих, мы считаем, что нас нельзя винить за наше участие в Косово. Бывшая Югославия находится по соседству, и на карту поставлена наша безопасность. Однако с развитием процесса глобализации все большее число голландцев начинают относиться к Африке как к своему региону. Прошло то время, когда гуманитарные катастрофы в Африке воспринимались как нечто отдаленное, что не может оказывать на нас непосредственного воздействия.

Однако те, кто утверждает, что международное сообщество готово к вмешательству в Косово и в Восточный Тимор, игнорируя при этом африканский континент, забывают о двух фактах. Первый факт заключается в том, что Организация Объединенных Наций развернула в Африке больше миротворческих операций, чем в любом другом регионе. Из 32 операций, проведенных в период с 1989 по 1998 годы, - 13 были развернуты в Африке. Вероятно, большинство из присутствующих в зале знают об этом, но некоторые могут выдвинуть аргумент относительно того, что эти 13 миротворческих операций не могут сравниться по масштабам, оперативности и расходам, которые мы наблюдали при операции в Косово и Восточном Тиморе. Действия такого масштаба, очевидно, возможны лишь в Европе и Азии.

Мы принимаем такой аргумент - и это второй момент, который упускается из виду, - однако мы должны подчеркнуть, что действия в Косово и Восточном Тиморе весьма далеки от нормы в отношении коллективных действий как в Европе, так и в Азии. Воздушные удары по Союзной Республике Югославии были произведены без конкретного мандата Совета Безопасности, и даже страны Организации Североатлантического блока (НАТО), принимавшие в этом участие, выражают надежду на то, что в будущем подобных действий можно будет избежать. Трудно представить, что парламенты 16 стран НАТО дали бы добро на эти воздушные удары, если бы они не были свидетелями этнических чисток, проводимых в течение восьми лет режимом Милошевича сначала в Краине и Восточной Славонии, затем в Боснии и, наконец, в Косово. Это был уникальный случай проявления политической воли, когда возмущение существующей ситуацией достигло предела.

Случай Восточного Тимора также не является типичным. Международное сообщество с радостью приветствовало тот факт, что после долгих лет пребывания в тупиковой ситуации Индонезия, Португалия и Организация Объединенных Наций пришли к урегулированию. Тем большим было разочарование, когда оказалось, что часть индонезийских вооруженных сил не задумываясь нарушили соглашение, когда восточнотиморцы, казалось, выбрали независимость. Кроме того, в Соглашении от 5 мая имелось любопытное упущение, которое заключалось в том, что ответственность за правопорядок возлагалась на Индонезию, даже если результаты голосования будут в пользу независимости. В любом случае, решающим фактором была готовность соседней страны возглавить гуманитарную интервенцию.

Эти исключительные обстоятельства способствовали проведению соответствующих операций. В других случаях вполне возможны обстоятельства, при которых осуществление подобных действий будет затруднительно. В Африке такими обстоятельствами могут быть отсутствие центральной власти или этническая междоусобица. Этническое соперничество является крайне сложной для урегулирования проблемой. У Европы также был определенный опыт в этом плане, однако с течением времени Организация по сотрудничеству и безопасности в Европе (ОБСЕ)

добилась некоторых результатов в борьбе с этой проблемой.

Организация Африканского единства (ОАЕ) приняла историческое решение, признав в 1963 году границы, которые африканские государства унаследовали от колониальных властей. У Африки появились безопасные границы, вместе с тем сложились этнические гетерогенные государства. Не делегации европейского государства говорить ОАЕ о том, что она могла сделать, но логическим следствием решения 1963 года могла бы быть помощь в разработке действенных африканских моделей многоэтнического подхода. Такая помощь не была бы вмешательством во внутренние дела членов Организации, но очень важным дополнением к доктрине нерушимости границ. Это представляется вполне законным предложением в свете того, что почти все конфликты в Африке происходят внутри суверенных государств.

Председатель (говорит по-английски): Мы приветствовали назначение Нидерландами во время их председательства дня для проведения прений по Африке, и Соединенное Королевство с признательностью отмечает тот факт, что их премьер-министр нашел время, несмотря на занятость, приехать и возглавить эти прения в качестве Председателя. Этот конкретный факт свидетельствует о приверженности правительства Нидерландов решению африканских проблем.

Г-н Хасми (Малайзия) (говорит по-английски): Наша делегация рада видеть Вас, г-н Председатель, в качестве Председателя на этом заседании Совета. Я хочу воспользоваться этой возможностью и отдать должное делегации Соединенного Королевства за организацию этого заседания в новом формате.

Я, возможно, слишком буквально последовал совету делегации Соединенного Королевства и не подготовил никаких записей для выступления. Полагается выступать без подготовки, хотя есть риск, что по некоторым вопросам мое выступление не будет отличаться красноречием. Я просто набросал некоторые заметки, пока слушал Вас, г-н Председатель, Генерального секретаря и тех моих коллег, которые выступали до меня. Затем я понял, что заседание у нас открытое, и то, о чем здесь говорится, является своего рода официальным выступлением. Я попытаюсь тем не менее внести свой вклад в дискуссию, опираясь на свои заметки.

Я полностью согласен с тем, о чем говорилось на этом заседании. Многие моменты уже упоминались, но были высказаны и новые точки зрения, за что мы признательны. Что требуется от нас, Секретариата и Организации африканского единства (ОАЕ) - это продолжать активно работать во исполнение принятых решений.

Я хотел бы поднять некоторые вопросы, хотя они уже поднимались моими коллегами, выступавшими до меня.

Мой первый вопрос - обеспечивается ли достаточный или адекватный поток обмена информацией между двумя организациями. Мы обсуждали это ранее, но я снова поднимаю этот вопрос, поскольку время от времени у некоторых членов Совета возникает впечатление, что мы в Совете не полностью представляем подлинные чаяния Африки.

Слишком ли много делает Совет или слишком мало? Воздерживаемся ли мы от вмешательства в африканские дела или, наоборот, принимаем в них чрезмерное участие? Этот вопрос часто задают, и тогда возникает проблема избирательности, о которой иногда говорят некоторые члены Совета, особенно из Африки, и некоторые представители азиатских и других государств. У нас возникает ощущение, что, вероятно, в результате этого недостатка взаимопонимания складывается впечатление, что интерес к африканским делам - подлинный интерес - отсутствует, и что Совет демонстрирует избирательный подход. В некоторых случаях он решает действовать, а в других - отказывается от вмешательства. Связано ли это с тем, что Африка слишком велика, там слишком много проблем - безусловно, финансы также являются проблемой - или же с тем, что на континенте так много давних и нерешенных проблем?

Таковы лишь некоторые из затронутых вопросов, и мне кажется, что они усугубляют недопонимание, существующее между Советом и Организацией африканского единства (ОАЕ). Буду признателен, если на ряд вопросов, которые интересуют меня и других представителей, ответят, в частности, мои африканские коллеги, поскольку то, что они здесь говорят, имеет большое значение.

Что касается нашей делегации, то у нас сложилось правильное понимание ситуации. Мы считаем, что Африка посылает ясный сигнал, хотя некоторым из членов Совета кажется, что все-таки не совсем понятно, приглашают ли государства континента Организацию Объединенных Наций содействовать разрешению их проблем в полном объеме или нет. Мы считаем, что сигнал был ясным и понятным, а вот Организация не продемонстрировала глубокой заинтересованности и не предприняла необходимых последующих шагов.

Кроме того, естественно, остается проблема Сомали, и создается впечатление, что поскольку несколько лет тому назад Совет уже там потерпел фиаско, то теперь он не готов снова поспешно решать эту проблему. С точки зрения Азии, мы полагаем, что настало время, чтобы Совет вновь приступил к активному участию в урегулировании проблем Сомали и других районов Африки, и что необходимо извлечь уроки из опыта прошлого. Возможно, ошибки и были допущены, но мы учимся на ошибках. Я думаю, что Секретариат Организации Объединенных Наций располагает достаточно обширной документацией относительно опыта, извлеченного из ошибок прошлого.

Что касается Малайзии, то я не думаю, что Африка рассматривает участие Совета Безопасности в решении ее проблем как вмешательство или посягательство на исключительно африканские дела. Тем не менее я поднимаю этот вопрос, поскольку зачастую, в ходе неофициальных бесед, некоторые мои коллеги затрагивают эти проблемы. Мне хотелось бы отдельно остановиться на вопросе применения избирательного подхода и двойных стандартов. У африканских стран сложилось на этот счет ясное представление - уверен, они это подтвердят - и азиатские государства, несомненно, имеют такое же представление, или, скорее, разделяют это заблуждение. И поэтому, на мой взгляд, важно, чтобы Совет развеял их заблуждение относительно применения избирательного подхода и двойных стандартов.

По-моему, Вы, г-н Председатель, и другие ораторы говорили о необходимости более тесного взаимодействия между двумя организациями. Безусловно, между двумя Генеральными секретарями осуществляются контакты на высоком уровне. Они регулярно встречаются, беседуют друг с другом. Мы, например, неоднократно предлагали Генеральному секретарю ОАЕ выступить в Совете. Я уверен, что г-н Аннан выступал в ОАЕ, и считаю, что было бы весьма полезно, если бы г-н Салим смог принять участие в этих заседаниях Совета, с тем чтобы действительно прояснить некоторые вопросы, которые поднимают члены Совета в ходе наших прений здесь, а также в ходе других неофициальных заседаний.

На мой взгляд, необходимо понимать, что функции двух наших организаций носят взаимодополняемый характер. Позвольте мне задать такой вопрос: когда мы передаем некоторые функции в области либо миротворчества и поддержания мира, либо предотвращения конфликтов в ведение Организации африканского единства, нужно ли это воспринимать как разделение труда или же как перекладывание наших обязанностей на чужие плечи и отказ от ответственности? Мне кажется, что именно эти вопросы можно было бы обсудить здесь сегодня, а также в ходе будущих заседаний.

У меня есть и другие вопросы, но, к сожалению, я почти исчерпал свой регламент. Мне остается лишь заявить, что мы приветствуем тот факт, что Генеральный секретарь назначил нашего бывшего коллегу и бывшего Постоянного представителя Нигерии, г-на Ибрагима Гамбари, своим Советником по особым поручениям в Африке. Мы полагаем, что его богатый опыт, в том числе в Совете Безопасности, позволит внести большой вклад в укрепление взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ. Думается, Генеральный секретарь сделал достойный выбор, и мы его одобряем.

Председатель (говорит по-английски): Позвольте поздравить Постоянного представителя Малайзии с концепцией "посла без подготовленного выступления", которая является новаторской для Совета Безопасности идеей и вызывает восхищение. Уверен, что Генеральный секретарь, который уже собирается уйти по неотложным делам, примет эту концепцию к сведению.

Г-н ад-Досари (Бахрейн) (говорит по-арабски): Позвольте прежде всего отметить, что мы высоко ценим тот факт, что, несмотря на свое напряженное расписание, Вы смогли занять сегодня место Председателя Совета Безопасности. Хочу также поблагодарить Вашу делегацию за то, что она

подготовила сегодняшнее открытое заседание по этой, столь важной, теме.

Проблемы, стоящие перед Африкой, заслуживают глубокого и тщательного рассмотрения. Надеемся, что сегодняшнее заседание предоставит нам прекрасную возможность для обмена мнениями по проблемам Африки и путях активизации роли Организации Объединенных Наций в Африке.

Африканцам часто кажется, что Организация Объединенных Наций игнорирует их проблемы, и мы с пониманием относимся к тем чувствам, которые испытывают наши братья на этом континенте. Надеемся также, что сегодняшнее заседание окажет позитивное воздействие на реальную ситуацию в Африке. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря г-на Кофи Аннана за его важное вступительное слово.

Общеизвестно, что доля африканских вопросов в повестке дня Совета Безопасности составляет более 50 процентов от всех вопросов, которые в нем рассматриваются. На наш взгляд, это требует, чтобы мы уделяли больше внимания африканским странам, и побуждает нас рассматривать пути улучшения методов работы Совета Безопасности в частности и Организации Объединенных Наций в целом по африканскому направлению. В этой связи мы хотели бы поделиться с членами Совета Безопасности и широким кругом государств - членов Организации Объединенных Наций некоторыми соображениями и наблюдениями.

Прежде всего, необходимо укрепить и расширить сотрудничество и координацию между Советом и Организацией африканского единства (ОАЕ). Это потребует от Совета повышения транспарентности его деятельности. При рассмотрении проблем Африки, вероятно, было бы целесообразно приглашать конфликтующие стороны принять участие в обсуждении, с тем чтобы выслушать их точку зрения и попытаться их примирить. Кроме того, большое значение имело бы и участие Генерального секретаря ОАЕ в некоторых заседаниях Совета по Африке. Мы считаем, что в условиях отсутствия транспарентности Совету Безопасности будет трудно играть эффективную роль в урегулировании конфликтов в Африке.

Во-вторых, признавая, что первопричины множества африканских проблем носят экономический характер, мы считаем необходимым активизировать механизм консультаций и сотрудничества между Советом Безопасности, с одной стороны, и Экономическим и Социальным Советом и специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций - с другой, в интересах радикального решения этих проблем. В этом контексте необходимо напомнить о тех колоссальных ресурсах и богатстве, которым располагает Африка и которое, в силу ряда причин, не используется должным образом. Организация Объединенных Наций могла бы помочь преодолеть эти препятствия.

В-третьих, для того, чтобы Совет Безопасности ускорил осуществление своих решений о создании миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, когда в этом возникает необходимость, а также для более оперативного их развертывания, мы считаем, что Совет мог бы направить военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократическую Республику Конго. В этой связи мы могли бы также рассмотреть возможность создания постоянного целевого фонда с ограниченным бюджетом, за счет которого покрывалось бы первоначальное развертывание африканских миссий, особенно в чрезвычайных ситуациях, до тех пор пока компетентные органы Организации Объединенных Наций не будут иметь возможности предусмотреть выделение бюджетных средств для таких миссий. Это ускорило бы развертывание таких сил и сам процесс поддержания мира и безопасности в соответствующей стране. Однако целевой фонд не должен быть альтернативой для выделения бюджетных средств на миротворческие операции.

В-четвертых, существует необходимость сохранения присутствия Организации Объединенных Наций в соответствующих африканских странах в постконфликтный период в виде присутствия там высоких должностных лиц Организации Объединенных Наций или в любой иной форме, которую Совет сочтет подходящей и приемлемой для поддержания мира, обеспеченного с помощью миротворческих миссий.

В заключение мы поддерживаем практические шаги, предложенные Генеральным секретарем, и считаем, что при их эффективном осуществлении

они бы в значительной степени способствовали решению проблем, с которыми сталкивается африканский континент, и позволили бы предотвратить возникновение там новых вооруженных конфликтов. Мы надеемся что Совет Безопасности предпримет конкретные практические меры, дополняющие предложения Генерального секретаря, и сформулирует их в таких правовых рамках, которые обеспечат обязательный характер их выполнения.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю представителя Бахрейна за любезные слова в мой адрес.

Г-н Данге Ревака (Габон) (говорит по-французски): Г-н Председатель, проходящие сегодня утром прения свидетельствуют о той озабоченности, которую Ваша страна всегда проявляла по отношению к проблемам Африки, а также о стремлении Совета Безопасности повысить качественный уровень своего вмешательства в кризисные ситуации в Африке. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций, касающаяся региональных соглашений и органов для разрешения таких вопросов, устанавливает правовые рамки для сотрудничества с участием Организации Объединенных Наций и ее учреждений. Сферы сотрудничества, обсуждаемые здесь, входят в круг ведения Совета Безопасности, так как они связаны с поддержанием международного мира и безопасности.

Со времени принятия 15 ноября 1965 года Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства (ОАЕ), которое было обновлено в октябре 1990 года Генеральными секретарями обеих Организаций, появился ряд других соглашений, которые укрепили это сотрудничество.

Нам всем хорошо известен диагноз тех бедствий, которые выпадают на долю Африки. Нам необходимо найти решение этих проблем. Мы воздаем должное Секретариату Организации Объединенных Наций, который прилагает неустанные усилия для практической реализации соглашений с ОАЕ. Об этом свидетельствует проведение различных совещаний между Организацией Объединенных Наций и африканскими региональными организациями, обмен сотрудниками и организация учебных программ в интересах африканских стран в целях содействия их участию в миротворческих операциях.

Резолюция 1197 (1998) Совета Безопасности от 18 сентября 1998 года и заявление Председателя Совета Безопасности, содержащееся в документе S/PRST/1998/28, содержат конкретные меры, которые, в случае их разумного осуществления, оказали бы реальное воздействие на предупреждение и урегулирование конфликтов в Африке и существенно повысили бы уровень сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и африканскими организациями.

В этих двух документах подчеркивается, среди прочего, необходимость назначения совместных посланников ОАЕ и Организации Объединенных Наций, необходимость укрепления и использования Целевого фонда Организации Объединенных Наций для повышения готовности к деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке, необходимость развития систем раннего оповещения ОАЕ и Механизма ОАЕ по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, а также необходимость поддержки региональных организаций, с тем чтобы помочь им приобретать необходимые материально-технические и финансовые средства для миротворческих операций.

Этот вопрос по-прежнему имеет решающее значение для Африки. В виду того, что Совет Безопасности не готов к быстрым действиям в попытках погасить очаги конфликтов в Африке, африканские страны все чаще вынуждены сами прибегать к созданию миротворческих миссий, которые обходятся весьма дорого. Им требуется более широкая финансовая материально-техническая поддержка, с тем чтобы они могли надлежащим образом выполнять свои функции.

Силы Группы наблюдения Экономического сообщества западноафриканских государств сталкиваются с огромными трудностями в Сьерра-Леоне не из-за нехватки военнослужащих, которые поставляются странами - членами ЭКОВАС, а из-за нехватки материально-технических и финансовых средств.

Совет Безопасности должен покончить с практикой затягивания процесса направления миротворческих миссий в Африку.

Требования мира и безопасности должны доминировать над всеми другими соображениями. Поэтому было бы целесообразно стремиться избегать затягивания периода между подписанием мирного соглашения и направлением миротворческих миссий, с тем чтобы лишить участников конфликта возможности возобновления военных действий. Мы имеем в виду пример Демократической Республики Конго. Как отметил ранее посол Холбрук, завтра мы проведем заседание по вопросу о Демократической Республике Конго.

Ранее я упоминал о поддержке разработки систем раннего оповещения, которые создают в своих странах африканские региональные и субрегиональные организации. Эти системы представляют собой эффективное средство предупреждения конфликта при условии, что они обеспечены необходимыми финансовыми средствами, и при наличии гарантии сотрудничества всех сторон и их быстрого реагирования, особенно в отношении обмена информацией об угрозах потенциальных конфликтов.

Предупреждение конфликтов также требует соблюдения эмбарго на поставки оружия, прежде всего легких вооружений. Уже имеется ряд исследований и резолюций, включая резолюцию 1196 (1998) Совета Безопасности. Теперь было бы полезно выполнять их и принимать решительные меры в случае нарушения их положений.

Направление Советом Безопасности миссий в Африку должно рассматриваться в каждом конкретном случае. Отказ от этой практики может нанести ущерб темпам принятия мер, которые требуются для прекращения некоторых конфликтов. Модель Восточного Тимора не может неизбирательно применяться к ситуациям в Африке.

В заключение позвольте подчеркнуть, что сегодня важно обеспечивать выполнение уже существующих мер путем предоставления необходимых ресурсов и материально-технической поддержки.

Мы приветствуем недавнее назначение посла Ибраима Гамбари в качестве помощника Генерального секретаря, что, как справедливо отметил посол

Малайзии, является полезной инициативой, которая должна позволить придать новую динамику рассмотрению нами африканской проблематики.

Председатель (говорит по-английски): Когда посол Габона говорит о проволочках в вопросах поддержания мира, я уверен, что он выражает общее мнение Африки, выступая от имени африканских правительств.

Г-н Джейн (Гамбия) (говорит по-английски): Делегация Гамбии очень признательна делегации Соединенного Королевства за предоставление Африке должного места в программе работы Совета в текущем месяце. Г-н Председатель, нам приятно также видеть Вас - сына Африки - на посту руководителя сегодняшним заседанием. Вряд ли можно найти человека, который бы лучше подходил для выполнения этой работы.

Ознакомившись с некоторыми из Ваших недавних выступлений по Африке, мы расцениваем как большую честь то, что Вы сегодня с нами. Я хотел бы поблагодарить сэра Джереми за то, что он предоставил мне эти выступления. Начав читать их, трудно остановиться; у меня вскоре возникло желание непреодолимое желание продолжить чтение.

Моя делегация также признательна Генеральному секретарю за то, что он открыл сегодняшнюю дискуссию и выступил с содержательными замечаниями. Его эпохальный доклад "Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке" (S/1998/318) привел к принятию очень важных резолюций, касающихся вопросов, которые мы сегодня обсуждаем, и мы остановимся на них позднее.

Г-н министр, моя делегация не может не согласиться с Вами, когда в двух случаях Вы заявили, что Африка по-прежнему страдает от международной политики игнорирования. Вы далее сказали, что Африкой манипулировали обе стороны, прибегая к ведению войн чужими руками и имея зависимые государства в период холодной войны, после окончания которой как Запад, так и Восток фактически от нее отвернулись.

Однако отрадно отметить, что Соединенное Королевство, а после визита посла Холбрука в Африку и Соединенные Штаты намерены выступить в поддержку возрождения Африки. В нас вселяет еще больший энтузиазм вновь заявленная правительством Соединенного Королевства приверженность интересам Африки. И вновь приведу цитату:

> "Великобритания будет и впредь играть активную роль друга Африки в Совете Безопасности. И когда меры Организации Объединенных Наций в состоянии остановить войну или установить мир, мы будем их всячески поддерживать".

Перейдем теперь к делу, а именно для начала - к вопросу о том, как усовершенствовать координацию и сотрудничество между Советом Безопасности и Организацией африканского единства (ОАЕ) и основными субрегиональными организациями, включая координацию совместных усилий по конкретным вопросам. Как мы отмечали ранее, доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов в Африке привел к принятию трех очень важных резолюций и ряда заявлений Председателя Совета Безопасности. Первая такая резолюция 1197 (1998) Совета Безопасности от 18 сентября касается укрепления координации между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в области предотвращения конфликтов и поддержания мира. Второй является резолюция 1196 (1998) от 16 сентября в отношении эмбарго на поставки оружия, и третьей - резолюция 1209 (1998) от 19 ноября 1998 года о незаконной передаче и накоплении стрелкового оружия в Африке.

Из ряда этих примеров следует, что уже существуют юридические рамки для улучшения координации и сотрудничества между Советом Безопасности и ОАЕ. Соглашение о сотрудничестве между ОАЕ и Организацией Объединенных Наций открывает перед нами многочисленные возможности, но, говоря более конкретно, можно упомянуть и Механизм ОАЕ по предотвращению, управлению и разрешению конфликтов. Существуют и другие пути, а именно взносы в Целевой фонд Организации Объединенных Наций для повышения готовности к деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке, хотя, как уже говорили мои коллеги, не достаточно полагаться лишь на целевые фонды, а также Фонд мира ОАЕ и создание Совета старейшин в рамках

Механизма по предотвращению, управлению и разрешению конфликтов.

С созданием в ОАЕ отделения связи Организации Объединенных Наций по превентивным действиям Совет Безопасности в своей резолюции 1197 (1998) призвал Генерального секретаря рассмотреть пути и средства повышения эффективности деятельности этого отделения, а также возможность назначения сотрудников по связи в миротворческие операции ОАЕ и субрегиональных организаций в Африке, санкционированных Советом. Еще одной возможностью является одобрение назначения совместных специальных представителей. В своей резолюции 1197 (1998) Совет Безопасности среди прочего предложил также Генеральному секретарю принять меры в целях улучшения обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ, а также между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями. Другие меры могли бы включать в себя обмены персоналом и организацию совместных совещаний экспертов по конкретным вопросам раннего предупреждения и предотвращения конфликтов.

Применительно к другим вопросам, а именно о том, как более эффективно и оперативно откликаться на нужды поддержания мира в Африке, мы хотели бы сослаться на два заявления Председателя: об использовании Целевого фонда Организации Объединенных Наций для повышения готовности к деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке и о содействии предоставлению средств в Фонд мира ОАЕ. Была также выражена просьба к Генеральному секретарю оказывать ОАЕ и субрегиональным организациям помощь в создании групп оценки материально-технического обеспечения путем содействия совместной подготовке кадров и проведению деловых игр и семинаров для африканцев, принимающих участие в операциях по поддержанию мира, в интересах содействия развитию миротворческого потенциала Африки.

В-третьих, в отношении того, какие дополнительные инструменты Совет мог бы использовать для того, чтобы содействовать урегулированию, а когда это возможно, предотвращению конфликтов в Африке, мы упомянули контроль за потоком оружия в Африку. Все мы знаем, что ни один самолет не поднимется в воздух с аэродромов ваших стран без ведома сотрудников разведслужб. Если бы мы могли обмениваться такого рода информацией, т.е. если бы всякий раз, когда грузовой самолет взлетает с ваших аэродромов или когда судно выходит из ваших портов, вы затем информировали об этом своих партнеров в Африке, - то это, возможно, и не привело бы к немедленному искоренению этого зла, но, мы уверены в том, что в конечном итоге мы могли бы нанести смертельный удар по такой торговле. Мы можем также содействовать принятию законодательства или других правовых мер, которые позволили бы рассматривать нарушение эмбарго на поставки оружия как уголовное преступление.

Г-н Председатель, в заключение я хотел бы вновь процитировать одно из Ваших заявлений - на этот раз от 13 сентября 1999 года, когда Вы выступали на конференции "Проблемы управления в Африке". Вы тогда сказали:

> "Однако, не говоря об общих гуманитарных аспектах, успех Африки имеет жизненно важное значение для интересов Запада. Ее успех может создать намного более безопасный, более устойчивый с экологической точки зрения мир. Он позволил бы сократить бюджет на оказание помощи и бюджет Организации Объединенных Наций. Он открыл бы новые рынки и устранил бы безопасные зоны для терроризма, который будет все в большей степени угрожать Западу".

Председатель (говорит по-английски): Благодарю Вас, г-н посол. После того как Вы столь лестно отозвались о моих выступлениях и привели цитаты из них, мне не остается ничего иного, как искренне поблагодарить Вас и поздравить с прекрасными суждениями. Позвольте мне также принести свои извинения за то, что я неверно произнес Ваше имя.

Я хотел бы также воздать должное Вашей искренности и сказать, что я во многом согласен с Вашими соображениями в отношении обмена разведывательной информацией между различными учреждениями в интересах обеспечения того, чтобы такой обмен позволял искать и находить тех, кто своими незаконными действиями нарушает санкции Организации Объединенных Наций. Применительно к Анголе это имеет особое значение.

Г-н Лавров (Российская Федерация): Г-н Председатель, африканская проблематика постоянно находится в фокусе внимания Совета Безопасности, и это отражает серьезную озабоченность мирового сообщества положением дел на африканском континенте. Вряд ли можно рассчитывать на долгосрочное гармоничное развитие мира, если африканские государства, - а это почти треть членов мирового сообщества - будут по-прежнему находиться в зоне повышенной политической и социально-экономической "сейсмичности". Сегодняшнее заседание - подтверждение того, что мы все понимаем назревшую необходимость иметь согласованную стратегию поддержания мира и стабильности на африканском континенте, урегулирования и предотвращения возникающих там вооруженных конфликтов.

Несомненно, что ключевая роль в этом деле принадлежит самим африканцам. Мы с удовлетворением отмечаем активизацию миротворческих усилий Организации африканского единства (ОАЕ), таких субрегиональных организаций, как Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), в ряде случаев позволивших добиться важных позитивных сдвигов в урегулировании конфликтов. Необходимо, чтобы эти усилия были в полной мере подкреплены авторитетом и возможностями Организации Объединенных Наций. При этом речь должна идти не о подмене африканских усилий, а о взаимодополняющем сотрудничестве, координации, а также помощи со стороны Организации Объединенных Наций в становлении африканских миротворческих механизмов.

Одним из ключевых компонентов стратегии укрепления мира в Африке должно стать содействие со стороны Организации Объединенных Наций созданию действенной общеафриканской системы, ориентированной как на предотвращение и урегулирование конфликтов, так и на комплексное решение задач постконфликтного восстановления. Для этого необходимы согласованные действия различных органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, и одна из реальных возможностей налаживания такой работы - задействование статьи 65 Устава Организации Объединенных Наций о сотрудничестве Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета.

Мы поддерживаем шаги Генерального секретаря по расширению связей между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства (ОАЕ) в вопросах предотвращения и урегулирования конфликтов. Эти шаги помогают активизировать осуществление в африканском регионе конкретных мирных инициатив, в том числе в последнее время касающихся конфликтов в Демократической Республике Конго и между Эфиопией и Эритреей.

Значительным потенциалом располагает Организация Объединенных Наций в области мобилизации международной донорской поддержки африканского миротворчества. Примером этого задействования является создание Целевого фонда для повышения готовности к деятельности по предотвращению конфликтов в Африке.

Важным направлением сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства в области развития миротворческого потенциала нам представляются программы по обмену персоналом, информацией, по подготовке кадров.

Мы предлагаем совместно подумать над тем, как усилить роль африканских региональных организаций, в первую очередь ОАЕ, в миротворческой сфере. При этом мы отмечаем принципиальную важность того, чтобы миротворческая деятельность таких региональных организаций строилась в полном соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Никакие принудительные действия - ни санкции, ни тем более военная сила - не должны предприниматься региональными структурами без полномочий от Совета Безопасности. В свою очередь Совет Безопасности мог бы больше опираться на согласованное мнение самих африканцев в поиске решения различных проблем на континенте.

Проведение открытых заседаний Совета, посвященных африканской проблематике, подобных сегодняшнему, способствует утверждению именно такого подхода. Мы открыты и для других форм взаимодействия Совета с заинтересованными государствами и организациями, с целью

способствовать выработке адекватной реакции со стороны Совета Безопасности на конкретные конфликты. Существующие правила процедуры предоставляют для этого достаточно возможностей.

Россия подходит к вопросам сотрудничества с Африкой и в Африке с позиций открытого, равноправного и взаимовыгодного партнерства, без менторства, без идеологических стереотипов или национальной зашоренности. С этих же позиций мы готовы и к участию в международном содействии становлению миротворческого потенциала Африки, при том, конечно же, понимании, что внешняя помощь в этой сфере должна дополнять, а не подменять собственные шаги африканских государств.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю Вас за лаконичность Вашего выступления, которое может служить примером для других государств.

Г-н Фонсека (Бразилия) (говорит по-испански): Я оказался в том же положении, что и мой коллега из Малайзии. Я тоже подпадаю под ту же категорию "послов без заметок", которую Вы, г-н Председатель, создали, но, проявляя добросовестность, я бы сказал, что, заслушав так много заявлений, моя делегация может добавить лишь немногое по конкретным аспектам проблемы, предложенной для нашего рассмотрения в ходе этих прений.

Мне кажется, что аспект, касающийся инструментов, которые могут укрепить миротворческие операции в Африке, был хорошо рассмотрен моими коллегами и, как заявил посол Фаулер, эти инструменты нам известны.

Рамки, в пределах которых нам следует действовать, также хорошо нам известны, и в услышанном нами сегодня не было сюрпризов. Есть некоторый консенсус в отношении направления, в котором нам следует продвигаться. Тот факт, что инструменты нам известны, не решает проблем достижения мира в Африке, и в этой связи я хотел бы сделать два замечания.

Во-первых, здесь отметили тот факт, что один из факторов, который отсутствует в Африке для того, чтобы сделать эти инструменты эффективными - наличие политической воли. Политическая воля - весьма абстрактное понятие, которая иногда действует, как волшебная палочка, с помощью которой можно решать весьма сложные проблемы. Мы знаем сейчас, как трудно мобилизовать политическую волю. В связи с миротворческими операциями в Африке были разочарования именно потому, что не удалось обеспечить политическую волю.

Другая проблема, которую я хотел бы затронуть, заключается в том, что, хотя мы знакомы с инструментами, проблема сводится к методам приспособления их к специфическим кризисам, потому что любой кризис, любой конфликт в Африке имеет свою динамику, свою логику, и нам надо подбирать соответствующие инструменты для конкретного конфликта. Это также очень сложный и трудный политический вопрос.

Сделав эти два общих замечания, я хотел бы сейчас затронуть более конкретные моменты, связанные с вопросами, которые, Вы, г-н Председатель, поставили в связи с сотрудничеством между Организацией африканского единства (ОАЕ) и Советом Безопасности. Полагаю, что вопросы, которые затронул мой коллега из Малайзии, являются весьма актуальными. Они не новы; очень часто мы их обсуждали. Я задаюсь вопросом, почему их нельзя было рассмотреть и решить оперативным и безотлагательным образом, и я думаю, частично в этом есть вина Совета, потому что наши процедуры и практика являются часто чересчур формальными. Благоприятная возможность, естественный форум для ответов на подобные вопросы, более открытые, откровенные прения - все это обеспечивает формат неофициальных консультаций, но мне кажется, что Генерального секретаря такой организации, как ОАЕ, никогда не приглашали для консультаций. Поэтому частично наша вина в том, что есть трудности при разработке неофициальных процедур для решения таких вопросов.

Что касается инструментов, позвольте мне сказать лишь об одном инструменте, которым мы располагаем, а именно о санкциях, и я хотел бы привести в качестве примера санкции против УНИТА. Бесспорно, работа посла Фаулера получила широкое признание и высоко оценивается нами всеми как крайне важная работа. Мне кажется, что это любопытная ситуация, потому что еще до того, как он завершил свою работу, мы уже ощутили, что воздействие санкций изменилось, что они стали

более эффективными. Я полагаю, это во многом связано с его личностью, с его руководством, с силой, которую он привнес в свою работу, но это также связано - и это очень важно - с изменением общей политической атмосферы вокруг УНИТА; налицо тенденция лишить УНИТА легитимности не только в глазах Африки, но и в глазах важных действующих лиц западного мира.

По примеру посла Гамбии я хотел бы сослаться на Вас, г-н Председатель. Вы сказали очень весомые слова в отношении г-на Савимби.

(говорит по-английски)

"Савимби был креатурой Запада. Руки Савимби в крови сотен тысяч ангольцев".

(говорит по-испански)

Это очень серьезные слова, которые еще несколько лет назад нам не приходилось слышать о некоторых лицах, причастных к проблемам Анголы. В некоторой степени это новые обстоятельства, способствовавшие созданию политической атмосферы, благодаря которой посол Фаулер получил возможность для того, чтобы его усилия в конечном итоге увенчались успехом.

И наконец, я хотел бы сделать несколько замечаний в связи с заявлением посла Петрельи, которое касается сложного характера основополагающих причин конфликтов в Африке.

Меня очень потрясла та информация, которую представил посол Холбрук в связи с проблемой СПИДа. Мне кажется, что я впервые узнал о том, что СПИД может влиять на безопасность. Как всем известно, обычно проблема СПИДа рассматривается с эпидемиологической точки зрения. Естественно, не Совет Безопасности является форумом для рассмотрения связанных со СПИДом проблем, а Всемирная организация здравоохранения. Вместе с тем я считаю, что Совет может признать горькую правду представленной Холбруком информации. Я не могу с полной уверенностью утверждать, что я понимаю сущность взаимосвязи между СПИДом и безопасностью, но, на мой взгляд, мы можем признать, что нам, по крайней мере, следует задуматься над этим.

Итак, как понимать смысл этих слов? Понять их очень просто: для решения проблем конфликтов и кризисных ситуаций в Африке нам необходимо выйти за рамки Совета Безопасности. Я считаю, что это естественное и необходимое заключение, которое необходимо сделать из сделанных послом Холбруком наблюдений. Проблема состоит в том, как добиться этого. Как обеспечить координацию усилий и не только усилий. Как можно скоординировать деятельность по принятию окончательного решения, которое будет включать не только специфические политические аспекты и аспекты в области безопасности, но и экономические, социальные и другие аспекты, связанные с обеспечением безопасности в Африке.

Председатель (говорит по-английски): Г-н посол, позвольте мне заметить, что я очень высоко ценю Вашу манеру выступления на этом заседании. Очевидно, что подобная практика выступления без подготовки очень располагает к себе. В частности, я отдаю должное тому, как Вы прокомментировали другие вопросы, которые были затронуты в ходе прений, и считаю, что это позволит нам продвигаться вперед.

Хотел бы также отметить, что Ваши предложения о налаживании более неформальных процедур во взаимоотношениях Совета Безопасности с Организацией африканского единства и Африкой в целом являются, на мой взгляд, очень интересными. Нам следует рассмотреть эти предложения более внимательным образом.

В ответ мне хотелось бы, возможно, упомянуть о том, что государственные служащие моего министерства очень нервничают, когда я появляюсь на совещаниях без подготовленного выступления, поскольку они считают, что я могу сказать то, что действительно думаю.

Г-н Анджаба (Намибия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, мы выражаем признательность Вашей делегации за организацию этого важного заседания.

Хотел бы также приветствовать моего коллегу и друга посла Холбрука, который вернулся из поездки по Африке. Мы с нетерпением ожидаем возможности для более подробного обсуждения впечатлений о его поездке.

В ситуации, когда Совет Безопасности подвергается угрозе постепенной утраты авторитета в Африке, возникает необходимость, среди прочего, в выработке новаторских подходов к разрешению африканских проблем. Г-н Председатель, Вы предложили для обсуждения три элемента, которые я хотел бы рассмотреть кратко и, по возможности, самым откровенным образом. Начну с вопроса о том, как более эффективно удовлетворить потребности предпринимаемых африканскими странами усилий в области поддержания мира.

Членам Совета Безопасности необходимо разграничивать свои национальные интересы и потребности тех, кто оказался в ситуации конфликта. Подход к миротворческим операциям в Африке не должен отличаться от подхода к подобным операциям в других регионах мира. Охват и мандат операций по поддержанию мира должны определяться не географическим расположением, а масштабами конфликта. Конечно, я принял к сведению заявление, с которым выступил мой коллега, сидящий справа от меня.

Когда Совет намерен принять решение о развертывании операции по поддержанию мира, ему следует провести для этого предварительную подготовительную работу. Генеральный секретарь и Департамент операций по поддержанию мира должны выступать в качестве дополнительных элементов в работе Совета. Следует обеспечить поддержку усилиям Генерального секретаря. Между Советом Безопасности и Генеральным секретарем не должно быть места для конкуренции.

Кроме того, необходимо обеспечить своевременный характер принимаемых Советом и международным сообществом мер для того, чтобы продемонстрировать серьезность нашего отношения к предотвращению конфликтов. Невозможно переоценить важность своевременного вмешательства для предотвращения эскалации конфликтов. Для этого необходимо, чтобы члены Совета проявили необходимую политическую волю, подчеркиваю - необходимую политическую волю, и чтобы все государства-члены предоставили на цели такого вмешательства требуемые ресурсы - людские, материальные и финансовые. Безусловно, полезными в этой связи являются целевые фонды, но, как мы считаем, они не должны подменять регулярное финансирование.

Например, если бы в начале конфликта в Демократической Республике Конго были приняты решительные меры, нам не пришлось бы наблюдать массовые людские страдания, которые сегодня испытывает народ этой страны. Даже сейчас, когда совершенно очевидно, какие причины лежат в основе конфликта, некоторые стороны колеблются, проводят политику проволочек и не проявляют политическую волю. Можно и далее выражать обеспокоенность в связи с гуманитарной ситуацией и искать предлоги для оправдания бездеятельности, но мы все понимаем, что положение будет и далее ухудшаться. Нам необходимо изыскивать пути для обеспечения наших национальных интересов. Ситуация в Демократической Республике Конго является прецедентом для Совета Безопасности. Словами делу не поможешь. Нам необходимо действовать и действовать именно сейчас.

Организации Объединенных Наций следует обеспечить финансовую и материально-техническую поддержку операций Организации африканского единства (ОАЕ). Если такая гибкость будет отсутствовать, положение будет и далее ухудшаться. Когда Африка выступает с просьбой о предоставлении помощи, Совет Безопасности должен прислушиваться к такой просьбе. Одним из эффективных путей достижения этой цели является координация усилий Совета Безопасности и субрегиональных организаций ОАЕ и сотрудничество между ними. На наш взгляд, обмен информацией между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ по вопросам конфликтных ситуаций не всегда характеризуется постоянством. Поэтому непреходящую ценность для Совета будет иметь прямой обмен мнениями с представителями ОАЕ.

В этой связи мы поддерживаем предложение Генерального секретаря о том, чтобы Совет Безопасности проводил заседания по проблемам Африки в надлежащее время. Это предложение заслуживает дальнейшего изучения членами Совета.

Кроме того, нам известно, что благодаря сотрудничеству между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ был создан механизм, в рамках которого проводятся регулярные встречи между Секретариатом Организации Объединенных Наций и ОАЕ, в том числе по вопросам мира и безопасности. С точки зрения ОАЕ, могут ли такие дискуссии принести пользу Совету Безопасности?

Помимо этого необходимо развивать сотрудничество с субрегиональными организациями. Субрегиональные организации нуждаются в поддержке. В этой связи мы также согласны с Вами, г-н Председатель, в том, что Совету Безопасности необходимо направлять свои миссии в соответствующий регион для рассмотрения проблем на местах.

Что касается дополнительных шагов, которые может принять Совет для содействия или предотвращения конфликта, то я хотел бы сказать о том, что, действуя согласно Уставу, Совет должен пользоваться добрыми услугами Генерального секретаря; например, в тех случаях, когда специальные посланники направляются для посещения потенциальных "горячих точек" в целях урегулирования конфликтных ситуаций. К этой работе следует привлечь видных деятелей Африки.

В конечном итоге именно благодаря политической воле всех наших стран, о чем я говорил выше, удастся положить конец конфликтам в Африке. Мы должны в четкой форме дать понять повстанческим движениям в Африке и тем, кто их поддерживает, что мы уже достаточно поговорили и сейчас переходим к конкретным делам. Пришло время действовать.

Здесь я согласен с тем, что сказали Вы, г-н Председатель, и с тем, что сказал посол Фаулер в отношении Анголы. Эта ситуация сохраняется на протяжении долгого времени. УНИТА действует в стране и получает поддержку со стороны государств -членов этой Организации - государств-членов, которые, как предполагается, должны обеспечить полное осуществление режима санкций, введенного Советом Безопасности. Если назрела необходимость, а я не сомневаюсь в этом, то те, кто поддерживают УНИТА, должны быть названы, и мы должны вынести им порицание. Мы с нетерпением ожидаем доклада, который должны подготовить группы экспертов в феврале, и надеемся, что Совет примет надлежащие меры в этой связи.

Г-н Председатель, и в заключение позвольте мне выразить Вам признательность как верному сыну Африки за то, что Вы исполняете функции Председателя на этом очень важном заседании. Ваше присутствие здесь сегодня является свидетельством Вашей личной приверженности и приверженности Вашей страны африканской проблематике.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Намибии за любезные слова в мой адрес.

Я разделяю высказанное представителем Намибии мнение о том, что государства-члены способствуют продолжению ангольского конфликта, ибо оружие, боеприпасы и горючее поступают к Савимби и УНИТА либо через территорию соседних государств, либо от других государств-членов, иначе у них просто не было всех этих поставок, и война бы закончилась.

Г-н Жбогар (Словения) (говорит по-английски): Словения признательна Соединенному Королевству за инициативу по созыву сегодняшнего открытого и ориентированного на достижение практических результатов заседания, посвященного вопросу сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африкой. Мы считаем, что Совет Безопасности должен по-новаторски подойти к поиску путей более эффективного выполнения обязанностей, возложенных на него Уставом в этой постоянно меняющейся международной обстановке.

Мы благодарны Генеральному секретарю за проведенный им анализ сложных задач, которые стоят перед Организацией Объединенных Наций в Африке. Этот анализ и высказанные им рекомендации дают ценную возможность понять суть вопроса и свидетельствуют о том, что проблемы Африки находятся в центре внимания и действий Генерального секретаря.

Совет Безопасности, в свою очередь, уделял и уделяет много внимания конкретным ситуациям в Африке и вместе с тем пытается разработать необходимую концептуальную основу для своих дальнейших действий. В значительной мере эта работа была проведена в рамках Специальной рабочей группы Совета Безопасности, Председателем которой является посол Габона. Совет Безопасности также подтвердил свою готовность действовать в ходе недавних открытых прений по вопросу о положении в Африке, которые состоялись 29 и 30 сентября.

Несмотря на всю уже проделанную к настоящему моменту работу, несомненно, нужны

дополнительные шаги. Особенно важно укрепить межучрежденческое сотрудничество, в частности сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства (ОАЕ) и основными субрегиональными организациями, о чем уже говорили многие ораторы.

Совет Безопасности оказывает постоянную поддержку усилиям ОАЕ и субрегиональным организациям и готов повысить эффективность такой поддержки. Хорошим примером этой готовности может служить недавнее развертывание миротворческих сил Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне. Это развертывание имеет важное значение по ряду причин, в том числе и по символическим причинам. Лишь несколько лет назад Сьерра-Леоне приводилась в качестве основного примера так называемой надвигающейся анархии в мире и как предлог для бездействия со стороны международного сообщества в урегулировании африканских кризисов.

Поэтому нынешнее успешное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) существенно помогает развеять то, что Генеральный секретарь назвал "афро-пессимизмом" в своем очередном докладе, посвященном положению в Африке.

Еще одной сферой, в которой Совету Безопасности необходимо предпринять дальнейшие конкретные шаги, являются санкции. Для трагедии Африки характерен тот факт, что большинство санкций, введенных Советом Безопасности, направлено против государств-членов или конкретных групп в Африке. Мы особенно поддерживаем усилия, направленные на более эффективное осуществление режимов эмбарго на поставки оружия и пресечение незаконных потоков оружия в Африку и внутри континента.

В этой связи мы хотели бы отметить неустанные усилия посла Роберта Фаулера, Канада, по содействию в деле нахождения политического урегулирования ангольского кризиса путем ограничения возможности УНИТА продолжать придерживаться военной альтернативы. Мы считаем, что выдвинутые послом Фаулером инициативы, в том числе о создании групп экспертов, существенным образом способствуют совершенствованию методов работы Совета и могут быть использованы в работе других комитетов по санкциям в том, что касается положения в Африке.

И наконец, мы хотели бы упомянуть заявление Председателя по предотвращению вооруженных конфликтов, которое Совет Безопасности принял совсем недавно и которое мы прекрасно помним. Ряд делегаций уже говорили о необходимости предотвращения, и мы хотели бы подчеркнуть три элемента, изложенных в данном заявлении.

Во-первых, Совет Безопасности признал, что раннее предупреждение, превентивная дипломатия, превентивное развертывание, превентивное разоружение и постконфликтное миростроительство являются взаимозависимыми и взаимодополняющими компонентами всеобъемлющей стратегии предупреждения конфликтов.

Во-вторых, Генеральному секретарю было предложено представлять периодические доклады о таких разногласиях, которые, могут угрожать международному миру и безопасности, включая ранние предупреждения и предложения относительно принятия превентивных мер.

В-третьих, Совет Безопасности признал важную роль, которую играют региональные организации в предотвращении вооруженных конфликтов, равно как и совещания между Организацией Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, и региональными организациями.

Мы считаем, что Совет Безопасности мог бы сделать первый шаг по пути реализации этих содержащихся в заявлении элементов в отношении Африки. Мы предлагаем Совету Безопасности рассмотреть вопрос о том, чтобы обратиться с просьбой к Генеральному секретарю подготовить свой первый периодический доклад по Африке, посвященный проблеме раннего предупреждения в регионе. Рассмотрев этот доклад, Совет Безопасности мог бы приступить к диалогу с ОАЕ и основными субрегиональными организациями, возможно, в Африке, по существу доклада и по содержащимся в нем рекомендациям. Впоследствии Совету Безопасности следовало бы серьезным образом рассмотреть вопрос о том, какие превентивные меры из широкого спектра мер могли бы быть самым эффективным образом применены в конкретных ситуациях.

Проблемы мира в Африке требуют постоянного внимания. Нынешние открытые и нацеленные на достижение конкретных результатов прения являются важным этапом в этом процессе. Совет Безопасности должен не только предложить способы устранения коренных причин конфликтов в Африке, но и продемонстрировать свою способность эффективно урегулировать конкретные кризисные ситуации в Африке.

Председатель (говорит по-английски): Я хотел бы поблагодарить членов Совета Безопасности за краткость - это та цель, которую мы преследуем, и сказать, что они подают хороший пример для делегаций стран, которые не являются членами Совета. Я попытаюсь сократить процедуру представления, и прошу государства, которые не являются членами Совета, быть готовыми выступать сразу же после того, как завершит свое выступление предыдущая делегация.

Следующий оратор в моем списке - представитель Алжира. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Месдуа (Алжир) (говорит по-французски): Г-н Председатель, мне выпал приятный долг поблагодарить Вас за сегодняшнюю беспрецедентную инициативу. Несмотря на то, что выступления каждой делегации ограничиваются пятью минутами, она свидетельствует о том важном значении, которое Ваша страна и Вы лично придаете Африке и ее возрождению.

В ходе любых прений по Африке, Алжир, являющийся африканским государством и членом Организации африканского единства (ОАЕ), считает своим долгом вновь заявить о своем разочаровании деятельностью Совета, позиция которого в последние месяцы, к сожалению, характеризовалась отсутствием заинтересованности, даже энтузиазма, в отношении африканских проблем, хотя одновременно Совет продемонстрировал завидную оперативность и твердую решимость при развертывании операций в других регионах мира.

Африканские государства приветствуют проведение этого заседания, которое, как мы надеемся, будет не ритуальным мероприятием с выступлениями, а реакцией на их проблемы и ожидания на основе установления подлинного партнерства, которое выйдет за рамки просто слов и хороших намерений. Для нас это означает эффективное сотрудничество и всестороннее участие Африки по линии задействования председателей ОАЕ и Группы африканских государств, мнения и проблемы которых должны приниматься во внимание.

В течение нескольких лет Африка уделяла приоритетное внимание укреплению своего потенциала по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, и ОАЕ стала принимать всестороннее участие в усилиях во многих частях континента, как это было продемонстрировано на ее последнем саммите, состоявшемся в июле 1999 года в Алжире. Тот факт, что Африка решила взять ситуацию под контроль и полностью выполнять свои обязанности, не означает, что международное сообщество - Организация Объединенных Наций, и в особенности Совет Безопасности, на которую в соответствии с Уставом возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности, - освобождено от своих обязательств по отношению к Африке. Это особенно важно, поскольку Организация Объединенных Наций приобрела бесспорный опыт и знания в области миротворческой деятельности, и было бы достойно сожаления, если бы мы не смогли извлечь из этого пользу. Именно поэтому Африка всегда призывала к установлению тесных и плодотворных отношений с этой организацией.

Одной из ведущих областей, где можно развивать особые отношения между Советом и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в вопросе о конфликтах в Африке, - это деятельность по поддержанию мира, где ОАЕ в силу своего знания африканских проблем и своего опыта, который она имеет в этой области, в состоянии вносить свой вклад в урегулирование конфликтов. Совет Безопасности, со своей стороны, может оказывать поддержку усилиям, предпринимаемым как председателем ОАЕ, так и председателем Группы африканских государств по линии субрегиональных организаций или на двустороннем уровне.

С этой точки зрения предложение Департамента операций по поддержанию мира относительно учреждения рабочей группы с целью укрепления африканского потенциала в области миротворческой деятельности было тепло встречено африканскими делегациями, поскольку его цель заключается в

оказании поддержки, в частности, деятельности Механизма ОАЕ по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов, в обеспечении африканским странам возможностей извлекать выгоды из материально-технической и финансовой помощи и в развитии их миротворческого потенциала. В августе 1999 года Группа африканских государств выдвинула свои собственные предложения в этом вопросе, и все еще ожидает на них ответа. Создание такой группы несомненно явилось бы вкладом в развитие сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ в этой ведущей области и в установление подлинного партнерства.

Мы считаем, что для того, чтобы такое партнерство было надежным и эффективным, оно должно основываться на регулярной и постоянной координации усилий между Советом Безопасности, с одной стороны, и Генеральным секретарем ОАЕ, нынешним председателем ОАЕ и Постоянным наблюдателем от ОАЕ при Организации Объединенных Наций, а также председателем Группы африканских государств, с другой. Совет смог бы тогда располагать мнениями и суждениями Организации африканского единства относительно того, как наилучшим образом нормализовать конкретную ситуацию. Моя делегация поддерживает Ваше предложение, г-н Председатель, относительно создания механизма, обеспечивающего Совету и ОАЕ возможности для взаимодействия. Отделение связи Организации Объединенных Наций при штаб-квартире ОАЕ, которое было создано в 1998 году, играет сейчас полезную и эффективную координирующую роль. Мы считаем, что необходимо укреплять ее и впредь.

Превентивная деятельность Совета также должна укрепляться, как это было ясно подтверждено на заседании, состоявшемся 29 ноября. В этой связи мы должны подчеркнуть, что для того, чтобы любая инициатива Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликта на континенте была эффективной и имела бы необходимый законный характер, она должна осуществляться в соответствии с принципами Устава, особенно принципом уважения суверенитета государств. Соблюдение этих принципов главными участниками и сторонами в конфликте является необходимым условием всех действий, предпринимаемых в этой связи. По сути в таких случаях абсолютно необходимы согласие соответствующего государства и тем самым его сотрудничество. Этот принцип также применим ко всем ситуациям, в которых может возникнуть необходимость в оказании гуманитарной помощи.

Мы считаем, что оперативная реакция Совета Безопасности на конфликтные ситуации на африканском континенте имеет важнейшее значение. По сути необходимо, чтобы Совет Безопасности был в состоянии быстро и эффективно реагировать на миротворческие проблемы в Африке. С этой целью Совет должен реагировать в ответ на мирные соглашения, заключенные в Африке, направляя миссии быстрого развертывания по наблюдению или поддержанию мира. Это один из ключевых элементов. В этой связи мы хотели бы напомнить о событиях, происходящих вокруг принятия проекта резолюции по Демократической Республике Конго, в котором в конечном счете не санкционировалось развертывание, рекомендованное Генеральным секретарем.

Следует уделить особое внимание незаконному обороту стрелкового и легкого оружия, который подпитывает конфликтные ситуации.

Еще одним вопросом, который, по нашему мнению, имеет особо важное значение, является проблема ресурсов. Опыт последнего времени показал их влияние и воздействие на степень надежности мирных процессов и постконфликтное миростроительство. В этой связи предложение о создании специального целевого фонда Организации Объединенных Наций для Африки заслуживает серьезного внимания. Такой фонд мог бы обеспечить оказание регулярной помощи усилиям ОАЕ по предотвращению конфликтов, а также финансирование программ по разоружению, демобилизации и реинтеграции комбатантов в ходе миротворческих операций. Можно было бы изыскать новаторские средства финансирования, а также новые пути и средства для дальнейшей мобилизации сообщества доноров.

Таковы немногие предложения, которые председатель ОАЕ хотел бы выдвинуть на данном этапе обсуждений. Мы надеемся, что благодаря этой дискуссии Совет сможет внести свой вклад в развитие подлинного партнерства во имя мира в Африке.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Алжира за любезные слова в мой адрес. Я считаю, что роль председателя ОАЕ, которую в настоящее время выполняет Алжир, является исключительно важной, и конструктивное руководство, которое он может обеспечить для того, чтобы улучшить эти отношения, будет действительно очень ценным.

Следующий оратор - представитель Камеруна. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Белинга Эбуту (Камерун) (говорит по-французски): Я хотел бы от имени Группы африканских государств выразить Вам, г-н Председатель, признательность за эту инициативу, которая является многообещающей по ряду аспектов. Она осуществляется сразу же после проведения 8 декабря дебатов в Генеральной Ассамблее, посвященных докладу Генерального секретаря о положении в Африке. Она также показывает, что Африка остается центральным вопросом повестки дня Совета Безопасности.

Справедливо то, что проблемы африканских стран обсуждались и обсуждаются в Совете, однако, как Вы сказали, г-н Председатель, результаты этих обсуждений незначительные и разочаровывающие. Сегодня предлагается новое видение - глобальное видение, в соответствии с которым Африка признается в качестве партнера. Это важно. Инициатива проведения этой конструктивной дискуссии способствует повышению авторитета Совета Безопасности в глазах африканцев, а также, как мы надеемся, она положит начало тому, что политика двойных стандартов, которую мы часто осуждали, прекратит свое существование.

Африка представляет собой регион, наиболее глубоко пораженный вооруженными конфликтами; и это совершенно очевидно. Однако это вовсе не предначертано ее судьбой. Как бы то ни было, Африка отвергает подобную участь и отказывается принимать такую ситуацию. Именно поэтому каждый из крупных субрегионов континента создал или создает свои механизмы, предназначенные конкретно для предотвращения и урегулирования конфликтов.

Данное заседание было созвано для обсуждения партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африкой, что я и сделаю, поставив несколько вопросов, ответы на которые могут показаться самоочевидными. Однако иногда повторить очевидное интересно и полезно. Прежде всего, мы должны спросить, возможно ли такое партнерство вообще. Если возможно, тогда следующий вопрос будет заключаться в том, в каких областях оно возможно и какими путями его следует налаживать. Затем нам следует рассмотреть поднятый Председателем вопрос о том, нужны ли нам вообще дополнительные инструменты для активизации такого партнерства.

Насколько нам известно, такое партнерство не только возможно; оно совершенно необходимо, причем по целому ряду причин. Первая из них - обширность африканских богатств, вызывающих значительную алчность, которая, в свою очередь, часто является в конфликтах одним из их факторов. Во-вторых, африканские проблемы отрицательно сказываются на международном мире и безопасности. И, в-третьих, самоочевидно геополитическое значение Африки.

Если же партнерство крайне необходимо и совершенно незаменимо, какие области для него идеальны? Мы видим две основные сферы: достижение устойчивого развития и установление и поддержание прочного мира. 8 декабря Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке, однако здесь, в Совете, мы ограничимся лишь поддержанием мира. Оно подразумевает предотвращение конфликтов и поэтому такую предшествующую им деятельность, как превентивная дипломатия. Оно также подразумевает и урегулирование конфликтов посредством таких последующих мер, как развертывание операций по поддержанию мира. Для того, чтобы вся связанная с этим деятельность Совета Безопасности была плодотворной, к ней должна быть привлечена сама Африка: она должна осуществляться с согласия Африки и разворачиваться при ее всестороннем сотрудничестве. Отсюда и необходимость установления такого партнерства.

Как партнер Организации Объединенных Наций Африка является континентом организованным, обладающим только что упомянутыми мною

механизмами. В Центральной Африке существует Совет по вопросам мира и безопасности в Центральной Африке (КОПАКС); в Западной Африке есть Группа военных наблюдателей (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), и еще ЭКОВАС недавно создало для урегулирования конфликтов дипломатический и политический механизм - Совет по делам безопасности и посредничества; на юге Африки Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) обладает своей ответственной за мир и безопасность специальной структурой; в Восточной Африке Межправительственный орган по вопросам развития активно трудится над изысканием решения конфликта на Африканском Роге. В дополнение к этим субрегиональным органам я хотел бы еще упомянуть о Механизме Организации африканского единства (ОАЕ) по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов.

Общая цель всех этих структур заключается в демонстрации того, что Африка является одним из тех партнеров, которые располагают организационным потенциалом для выполнения положений статей 52 и 53 Устава Организации Объединенных Наций, поощряющих урегулирование конфликтов региональными средствами. Все это предназначено для стимулирования совместных действий этих органов с Организацией Объединенных Наций.

Какие же нужны дополнительные инструменты? Мы предвидим, главным образом, два. Самыми необходимыми являются инструменты финансовые, которые имеют жизненно важное значение как для укрепления потенциалов региональных и субрегиональных организаций в сфере предотвращения и урегулирования конфликтов, так и для поддержки процессов осуществления мирных соглашений. В других регионах подписание того или иного мирного соглашения почти всегда сопровождается финансовыми мероприятиями в поддержку разрешения соответствующей проблемы. Мы считаем, что это должно применяться и к конфликтам в Африке.

Во-вторых, мы считаем, что Совет Безопасности мог бы начать обдумывать назначение координатора для Африки, который сотрудничал бы с Генеральным секретарем. Такой координатор занимался бы осуществлением положений статьи 54 Устава, выполняя функции связующего звена между Генеральным секретарем и руководителями африканских стран, и способствовал бы Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее в проведении в жизнь рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке. В том докладе начертаны все направления деятельности и определены обязанности различных заинтересованных участников процесса, направленного на оказание Африке, в духе партнерства, помощи в продвижении вперед. Все, что необходимо, это неустанное содействие проведению этих рекомендаций в жизнь.

Позвольте мне завершить свое выступление напоминанием слов Генерального секретаря, с которыми он выступил в этом зале 29 сентября 1999 года:

> "Африканцы продемонстрировали пусть не идеальные, но многочисленные важные признаки своего стремления к миру, стабильности и развитию, а также желание работать во имя достижения этой цели. Предоставление сегодня надлежащей помощи тем, кто лучше других может воспользоваться ею, может содействовать усилиям, предпринимаемым африканцами с тем, чтобы выйти на новый уровень и заложить основу для более светлого будущего. Давайте используем этот важный момент". (S/PV.4049, стр. 5)

Мне кажется, что именно в этом и заключается сама суть, сам смысл партнерства между Организаций Объединенных Наций и Африкой: предоставить Африке возможность все начать с начала.

Председатель (говорит по-английски): Я вам поистине весьма признателен. Надеюсь, что Совет Безопасности простит меня за то, что, приглашая представителя Южной Африки занять место за столом Совета, я скажу, что я делаю это с большим удовольствием. Если бы кто-то сказал в те долгие мрачные годы борьбы, что посол Кумало будет выступать от имени своей страны в Организации Объединенных Наций или что я в ранге министра буду представлять правительство Великобритании, я думаю, его сочли бы либо мечтателем, либо сумасшедшим. Однако сегодня мы здесь, и мне

доставляет особое удовольствие предоставить слово послу Южной Африки.

Г-н Кумало (Южная Африка) (говорит по-английски): Весьма, весьма Вам признателен, г-н Председатель этого заседания Совета. Возможно, и вправду мы, африканцы, берем все в свои руки; те, о ком Вы говорили, просто не знают, как мы это делаем. Это останется нашим секретом. Позвольте мне только сказать, что, когда через много лет старики-мудрецы, женщины и мужчины, будут сидеть под сенью африканского дерева и попивать пиво субботним вечером, они будут вспоминать это столетие и думать о тех людях, которые внесли свой вклад в нашу борьбу, и, я думаю, среди них будет и Ваше имя, хотя нам бы хотелось, чтобы Вы были нашим министром.

Когда Постоянный представитель Соединенного Королевства выдвинул эту немыслимую по своей новизне идею общения, он сказал, что надеется, что мы соберемся в этом зале без подготовленных заявлений и примем участие в этой интерактивной дискуссии. Мне трудно написать выступление всего на пять минут, поэтому мои замечания, возможно, будут несколько отрывочными. Я надеюсь, что вы простите меня за это.

Меня весьма удивило, что в одном из поставленных вопросов были использованы слова "реальное время". Видите ли, ассоциировать реальное время с Организацией Объединенных Наций по меньшей мере весьма заманчиво, поскольку оно редко может быть реальным. То, что я хочу сказать на этом заседании, очень легко понять. Я не буду отвечать на все три вопроса. Я попытаюсь использовать "реальное время" как ориентир.

Есть одна проблема, которую мы, африканцы, считаем серьезнейшей проверкой для Совета Безопасности, и этой проблемой является ситуация в Демократической Республике Конго. Я весьма признателен Совету за то, что он многократно обсуждал проблемы Африки. Возможно, сегодня, когда заканчивается год, нам надо вернуться ко всем дискуссиям, проведенным вами по вопросам Африки, и посмотреть, принесли ли они какие-либо конкретные результаты. Если да, то в чем они заключаются? Если нет, то что можно сделать для улучшения положения дел? Но нам придется все время возвращаться к ситуации в Демократической Республике Конго. Если, упаси Бог, Конго распадется, это не будет провалом Африки; это будет провалом международного сообщества.

Ситуация с Конго очень проста. Международное сообщество сказало нам, африканцам, чтобы мы привели свой дом в порядок, чтобы мы подключились к решению этой проблемы, сделали что-нибудь. И что же? Мы сделали. Мы сделали. 10 июля страны юга Африки собрали все воюющие стороны Демократической Республики Конго - те, что были внутри страны, вне ее и где бы то ни было - и заключили мирный договор.

Что сделал Совет Безопасности за время, прошедшее после 10 июля? Что сделал этот орган? Я думаю, на этот вопрос и надо дать ответ. Конечно, мы говорили об этом, но для народа в Конго, кажется, ничего и не изменилось. Возможно, масса проделанной работы должна быть конкретизирована таким образом, чтобы она реально ощущалась народом Конго. Все, что мы сделали, - это заключили мирный договор, и сейчас его контуры очень хрупки. Но он хрупок, как и любой мир. Даже если взять Косово, если бы вы бездействовали в той ситуации в течение шести месяцев, как в Демократической Республике Конго, мир там тоже был бы хрупким.

Я думаю, что именно поэтому я и говорю, что это одна из ситуаций, в отношении которых данному органу следует серьезно подумать над тем, что мы можем сделать. Африканцы сформировали Объединенную военную комиссию (ОВК). Те, кто мог, как Южная Африка, предоставили транспортные средства. Мы предоставили вертолеты, а что предоставили вы? Содействуя этому миру, Замбия предоставила больше всех. А где международное сообщество? Или, если быть более "реальным", где Совет Безопасности?

Я рад, что мы обсуждаем эту проблему. Я не буду касаться никаких других стоящих перед нами проблем, поскольку пробным камнем здесь является Демократическая Республика Конго. Я не хочу сказать: "Сделайте в Демократической Республике Конго то, что вы сделали в Косово". Я не хочу сказать: "Сделайте в Демократической Республике Конго то, что вы сделали в Восточном Тиморе или Сьерра-Леоне". Мы весьма признательны за то, что сделано было в этих странах. Ситуация не одинакова. Ситуация в Демократической Республике

Конго иная. Каждая пятая страна в Африке непосредственно причастна к решению проблемы Демократической Республики Конго. А если считать тех, кто проводит бессонные ночи, пытаясь найти способ помочь, то соотношение будет и того меньше.

Позвольте мне закончить мое выступление, поскольку я сказал, что приду, чтобы поднять только один вопрос. Я очень рад, что все утреннее заседание мы говорили о совместной работе с Организацией африканского единства. Возможно, Совет Безопасности может сделать одно практическое дело: обратиться к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и, пожалуй, к Соединенным Штатам как к стране пребывания с просьбой рассмотреть положение дел с привилегиями и иммунитетами отделения ОАЕ в Нью-Йорке. Моя страна оказывает большую помощь в укреплении отделений ОАЕ, будь то на нашем континенте или здесь, но я думаю, что нам тоже нужна помощь, если еще раз реально посмотреть с практической точки зрения на то, что мы здесь можем делать.

Таким образом, что касается моей страны, то, по ее мнению, проверка незамысловата: это - Демократическая Республика Конго, и мы внимательно следим. Мы внимательно следим с 10 июля.

Председатель (говорит по-английски): Позвольте сказать, что я слышал некоторые проникнутые благородством предложения в ходе этих прений, но создание трансфертного рынка для международного обмена министрами является поистине проявлением высшего благородства.

Я полностью согласен с Вами в том, что ситуация в Демократической Республике Конго является пробным камнем для Совета Безопасности, и мы будем подробно ее обсуждать завтра. В порядке исключения в этих прениях я хочу предоставить слово г-ну Холбруку для краткого ответа на выступление посла Южной Африки. Он уже быстро возвращается на свое место.

Г-н Кумало (Южная Африка) (говорит по-английски): Полагаю, что я сделал ошибку, выдав ему визу.

Г-н Холбрук (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я хочу отдать Вам должное за Ваши ценные замечания и хочу дать одно важное разъяснение, поскольку в весьма существенной мере мы отчасти являемся причиной такого промедления с операцией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я просто хочу повторить моему дорогому другу из Южной Африки то, что я сказал президенту Мбеки и президенту Манделе, президенту Мугабе, президенту Мусевени и президенту Кабиле по данному вопросу, и подчеркнуть позицию нашей страны.

Действительно, Лусакское соглашение было подписано 10 июля, и мы будем подробно обсуждать ситуацию завтра, но это Соглашение либо игнорируется, либо нарушается по каждому существенному его положению. Я хочу подтвердить лично Вам, как я подтвердил это Вашему президенту, что наша страна поддержит проведение миротворческой операции. Но мы должны надлежащим образом ее организовать. До тех пор пока не будет выбрана содействующая сторона, пока Объединенная военная комиссия, Организация африканского единства и Организация Объединенных Наций не пойдут в том направлении, которое особо указывалось в выступлениях посла Фонсеки, посла Циня, посла Дежамме и других ораторов, то есть к установлению правильных взаимоотношений, мы пойдем по ошибочному пути, который может оказаться пагубным для будущего Организации Объединенных Наций и ее миротворческих операций.

Поэтому я хочу сказать, что я разделяю Ваши чувства, и пояснить Вам, чтобы ни у кого в этом зале не возникала мысль, будто здесь есть какая-то реальная проблема, что мы будем двигаться в этом направлении. Но мы должны сделать все надлежащим образом. Я говорю это только от имени Соединенных Штатов, но в этом суть того, что я передал от имени нашей страны десяти странам на прошлой неделе и что, как мы с интересом ожидаем, мы будем более подробно обсуждать завтра под руководством Председателя. Я хотел сразу же ответить на высказанные замечания, с тем чтобы между нами и Вашей великой страной и Вами лично не возникало никакого недопонимания.

Председатель (говорит по-английски): Посол Кумало, прежде чем Вы вернетесь на свое место в

зале, не хотели бы Вы кратко ответить на это выступление?

Г-н Кумало (Южная Африка) (говорит по-английски): Нет, г-н Председатель. Я удовлетворен тем, что услышал.

Председатель (говорит по-английски): Следующий оратор - представитель Финляндии. Я предлагаю ей занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-жа Раси (Финляндия) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К этому заявлению присоединяются ассоциированные с Европейским союзом страны Центральной и Восточной Европы: Болгария, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния и Словакия - и ассоциированные страны Кипр и Мальта, а также страны Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, являющиеся членами Европейского экономического пространства.

Европейский союз приветствует инициативу Соединенного Королевства и возможность участвовать в этих важных прениях. Мы надеемся на то, что этот новый формат позволит выработать новые подходы и взгляды на то, как в дальнейшем развивать партнерские отношения Организации Объединенных Наций с Африкой.

Доклад Генерального секретаря "Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке" (A/52/871) и последующий доклад (A/54/133) содержат важные элементы и стратегии предотвращения конфликтов. Европейский союз стремится разработать активный, всеобъемлющий и комплексный подход к проблеме насильственных конфликтов в Африке, подход, основанный, среди прочего, на общей позиции 1997 года и на выводах Европейского совета о предупреждении и разрешении конфликтов в Африке.

Совет Безопасности неоднократно, и в последний раз 30 ноября, подтверждал свою готовность действовать и искать новые средства для достижения целей мира и безопасности.

Совет Безопасности должен на ранних этапах уделять активное внимание районам потенциального конфликта, в том числе проводя регулярные перспективные обсуждения, и сохранять в этом плане высокую готовность к принятию превентивных мер. Устав Организации Объединенных Наций предусматривает ряд средств, которые могут и должны использоваться для предотвращения конфликтов. Мы должны опираться на них и развивать их далее. Существующие методы, как те, что перечислены в статье 33 Устава, необходимо укрепить и дополнить. Некоторые превентивные меры, такие, как создание демилитаризованных зон или превентивное разоружение, также относятся к традиционному арсеналу средств, имеющихся в распоряжении Совета. Необходимо проводить консультации с региональными и субрегиональными организациями и использовать их опыт в случаях, когда Совет рассматривает возможность принятия мер.

Европейский союз твердо считает, что в поисках долгосрочного урегулирования конфликтов, особенно в Африке, приоритет следует отдавать пресечению поставок оружия и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, а также использования торговли алмазами, золотом и другими драгоценными материалами для незаконного финансирования покупок такого оружия. Европейский союз призывает Совет Безопасности рассмотреть возможность более решительного применения своих полномочий в целях введения адресных санкций, включая эмбарго на поставки оружия, на ранних этапах зарождающихся кризисов. Мы также подчеркиваем значение контроля за соблюдением таких эмбарго после их введения. В этом контексте нельзя переоценить роль региональных и субрегиональных организаций, стран и даже отдельных лиц.

Европейский союз поддерживает центральную роль Генерального секретаря в превентивной дипломатии, включая миссии по установлению фактов, оказание добрых услуг и другую деятельность. Мы поддерживаем усилия Генерального секретаря в плане совершенствования системы раннего предупреждения Организации Объединенных Наций и в плане уделения все большего внимания превентивной дипломатии. Совет Безопасности также должен играть в этом важную роль, и мы призываем членов Совета всегда, когда это возможно, направлять в страны миссии по установлению фактов.

Мы считаем, что возможности Генерального секретаря и его Секретариата все еще используются не в полной степени. В этом контексте хотелось бы напомнить о статье 99 Устава, которая дает Генеральному секретарю возможность доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Поэтому Европейский союз считает, что потенциал Секретариата необходимо укреплять, с тем чтобы Совет Безопасности мог проводить регулярные обзоры по районам потенциального конфликта. Мы призываем государства-члены и региональные организации активнее обмениваться с Организацией Объединенных Наций информацией в порядке раннего предупреждения.

Европейский союз призывает Совет Безопасности принимать решения, когда этого требует ситуация, о своевременном учреждении миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой связи Европейский союз обеспокоен ситуацией в Демократической Республике Конго. Мы поддерживаем рекомендации Генерального секретаря и резолюцию 1279 (1999) о дальнейших шагах в целях оперативного развертывания наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго. Европейский союз подтверждает свою готовность поддержать в свое время создание миротворческих сил, которые помогали бы сторонам в осуществлении Лусакского соглашения.

Восстановление безопасности и порядка, а также разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов в жизнь общества - это жизненно важные задачи. Поскольку оружие и комбатанты легко перебрасываются через границы в большинстве районов конфликта, Совет Безопасности должен стараться формулировать мандаты таким образом, чтобы программы разоружения, демобилизации и реинтеграции учитывали по возможности региональные условия.

Европейский союз с удовлетворением приветствует возросшую роль гражданского общества и неправительственных организаций и их вклад в предотвращение конфликтов. Совет Безопасности мог бы также рассмотреть вопрос о том, как можно в дальнейшем использовать этих действующих лиц и их потенциал.

Укрепление координации и сотрудничества между Советом Безопасности и Организацией африканского единства (ОАЕ) и субрегиональными организациями остается ключевой задачей. Для достижения этих целей обеим организациям необходимо обмениваться информацией на регулярной основе. Кроме того, их связи не должны ограничиваться лишь обменом информацией. Организациям необходимо проводить совместный анализ в отношении будущего развития событий в различных областях.

Оперативное предоставление квалифицированного персонала и соответствующего оборудования - это решающий фактор в операциях по поддержанию мира. В этом плане необходимо поощрять государства-члены к заключению с Организацией Объединенных Наций резервных соглашений. Европейский союз готов оказывать помощь в создании потенциала по предотвращению конфликтов в Африке, особенно по линии ОАЕ и субрегиональных организаций. Совет Безопасности мог бы изучить возможные пути поддержки центра ОАЕ по регулированию конфликтов. Европейский союз с нетерпением ожидает следующего совещания Организации Объединенных Наций и региональных организаций для обмена мнениями по меняющимся ролям и возможностям в области управления кризисами и предотвращения конфликтов.

Один из способов урегулирования конфликтных ситуаций - это определение четких ориентиров, которыми стороны должны руководствоваться, в том числе при принятии решений о продлении мандатов поэтапного развертывания миротворческих миссий. По мере достижения прогресса Совет Безопасности может принимать конструктивные решения и закреплять достигнутые результаты на местах. Подобного рода позитивное участие способствовало бы созданию благоприятного климата для дальнейших шагов в ходе развития мирного процесса.

Я постаралась остановиться лишь на нескольких вопросах, которые, по нашему мнению, заслуживают дальнейшего обсуждения. Однако мы не должны забывать о том, что поиски мира и стабильности в Африке требуют использования долгосрочного, всеобъемлющего, согласованного и решительного подхода, охватывающего различные области. Европейский союз также подчеркивает важность

наличия политической воли как в Африке, так и за ее пределами. Главная ответственность за будущее Африки лежит на самих африканских странах. В то же время совместные усилия и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, африканскими странами, региональными, субрегиональными организациями и другими участниками могут способствовать достижению значительного прогресса. Европейский союз надеется, что сегодняшняя дискуссия и характерный для нее нацеленный на конкретные действия подход помогут нам открыть новую страницу в партнерстве Организации Объединенных Наций с Африкой.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Финляндии, выступившего от имени Европейского союза, функции Председателя которого Финляндия столь безупречно осуществляет в течение последних нескольких месяцев.

Следующий оратор - представитель Ливийской Арабской Джамахирии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и сделать заявление.

Г-н Бабаа (Ливийская Арабская Джамахирия) (говорит по-арабски): Г-н Председатель, я благодарю Вас за руководство работой Совета Безопасности и за прекрасную и своевременную инициативу, которая, мы надеемся, заставит Совет Безопасности уделить серьезное внимание проблемам африканского континента. Я также должен выразить признательность Генеральному секретарю за его практичные предложения, послужившие рамками для данного интерактивного диалога.

Партнерство между Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в Африке должно быть эффективным и должно основываться на принципе равенства, а не на гегемонии и эксплуатации. Причины проблем Африки хорошо известны и отражены в докладах Организации Объединенных Наций, видное место среди которых занимают доклады Генерального секретаря. Однако самой насущной потребностью континента и его народов являются материальные ресурсы, которые необходимо мобилизовать для решения этих проблем.

Африканские проблемы являются общими для всех африканских стран. Наиболее серьезными среди них являются бремя внешней задолженности, неграмотность и болезни, особенно ВИЧ/СПИД. Если нищета является следствием войны, то война в свою очередь является следствием нищеты. Поэтому искоренение нищеты является одним за наиболее эффективных способов устранения одной из главных причин конфликтов в Африке. Для успешного решения этих проблем необходимо обеспечить предоставление значительных финансовых и людских ресурсов. Без таких ресурсов заявления о партнерстве Организации Объединенных Наций с Африкой будут оставаться пустой риторикой, и их нельзя будет реализовать на практике, с какими бы резолюциями и инициативами ни выступал Совет.

В этой связи важной задачей стало создание фонда Организации Объединенных Наций для финансирования развития и восстановления Африки и для оказания содействия установлению эффективной координации между всеми действующими в Африке международными и региональными агентствами, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и финансовыми институтами. В этом контексте я хотел бы подчеркнуть особую ответственность тех стран, которые в течение многих десятилетий проводили политику колонизации и эксплуатации континента. Они обязаны выплатить компенсацию за продолжительную эксплуатацию народов континента и должны внести щедрый вклад в предлагаемый фонд. Мы также должны содействовать установлению для Африки справедливых цен на ее сырьевые товары, экспортируемые промышленно развитыми странами по весьма низким ценам. Африка также вправе рассчитывать на то, что цены на ее сырьевые товары будут повышены до уровня цен импортируемых промышленных товаров.

Сейчас я перехожу к роли Совета Безопасности. Совет может сыграть важную роль в установлении стабильности и мира в Африке посредством оказания поддержки усилиям, предпринимаемым самими африканцами, и осуществления резолюций, принятых ими в целях установления мира, урегулирования существующих конфликтов и предотвращения их возобновления. В числе подобных мер могут быть следующие:

Во-первых, Совет должен оказывать политическую поддержку посредством принятия резолюций, подкрепляющих инициативы

Организации африканского единства (ОАЕ) и субрегиональных организаций. Совет уже делает это, однако проявляет при этом неоправданные колебания и осторожность.

Во-вторых, он должен оказывать поддержку посредством предоставления финансовых и людских ресурсов африканским миротворческим операциям, которые фактически должны финансироваться в полном объеме. Поскольку эти миротворческие операции являются региональными и международными, ответственность за их осуществление должна нести Организация Объединенных Наций, и в частности Совет Безопасности.

В-третьих, он должен организовывать и финансировать программы обучения миротворцев из африканских государств в целях укрепления их потенциала в этой области. Подобного рода обучение не должно становиться уделом двухсторонних отношений.

В-четвертых, он должен оказывать поддержку Механизму ОАЕ по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов, осуществлять консультации с ОАЕ по вопросам урегулирования конфликтов в Африке и поддерживать в материальном и моральном плане ее инициативы и усилия по разрешению споров.

В-пятых, он должен быть готов идти на риск и преодолевать многочисленные препятствия. Организация Объединенных Наций, международное сообщество в целом и страны-доноры должны быть готовы идти хотя бы на минимальный риск. Организация Объединенных Наций не может ждать, пока в каком-либо конкретном регионе установиться мир прежде, чем она начнет действовать, направляя туда миссии и военные контингенты. Участие Организации Объединенных Наций на этом этапе было бы бессмысленным. Почему мы по-прежнему ждем развертывания сил в Демократической Республике Конго? Чего ждет Совет Безопасности для принятия решения о развертывании сил Организации Объединенных Наций - пока там установится мир или возобновится конфликт?

В-шестых, при рассмотрении африканских конфликтов Совет должен использовать те же средства и стандарты, которые он применяет при разрешении споров на других континентах, например в Европе и Азии. Почему Организация Объединенных Наций позволила Сомали сгореть в пожаре разрушительного конфликта, не предприняв никаких действий, кроме принятия нескольких заявлений?

Конечно чрезвычайно важно направлять в Африку миротворческие миссии, однако время от времени члены Совета Безопасности должны сами направляться туда и проводить свои заседания вблизи районов конфликтов в целях более глубокого понимания различных особенностей и аспектов проблем африканского континента. Народы Африки обращают свои взоры к Совету в надежде, что он готов принять конкретные резолюции, которые будут выше узких национальных интересов и действительно помогут решить проблемы континента, сохранить ему мир и безопасность, а также содействовать его экономическому развитию и процветанию. Если Совет примет такие решения, то это поможет Африке вырваться из порочного круга ее проблем и станет наилучшим подарком народам этого континента, дающим им надежду на лучшую жизнь в следующем столетии.

Г-н Председатель, я еще раз благодарю Вас за созыв этого заседания. Повышение эффективности вклада Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности в урегулирование африканских конфликтов и в решение африканских проблем требует изменения представлений об Африке, а также совершенствования традиционных и принятия новых методов работы.

Председатель (говорит по-английски): Следующий оратор - представитель Республики Корея. Я приглашаю его занять место за столом Совета и сделать заявление.

Г-н Ли Си Ён (Республика Корея) (говорит по-английски): Г-н Председатель, прежде всего, позвольте мне поблагодарить Вас за инициативу организации проведения сегодняшних открытых прений по вопросу о положении в Африке, которому наше правительство придает особое значение.

Мы всецело приветствуем тот факт, что Совет вновь постоянно уделяет внимание проблемам Африки, о чем свидетельствует проведение серии специальных заседаний: одного - в сентябре, сегодняшнего и, возможно, более одного - в следующем месяце. Мы также признательны за Ваш

новаторский подход к организации сегодняшней дискуссии, благодаря которому Вы, несомненно, обеспечите успешное завершение настоящего заседания.

Позвольте представить ряд конкретных предложений, связанных с рассматриваемыми Советом вопросами.

Во-первых, мы считаем, что Совету насущно необходимо более непосредственно и эффективно участвовать в деятельности в отношении кризисных ситуаций в Африке. Мы стали свидетелями исключительно важной роли, которую сыграла миссия Совета в Восточном Тиморе, разрядив опасную обстановку и позволив Совету и непосредственно вовлеченным сторонам успешно и оперативно разработать столь необходимые механизмы для того, чтобы взять ситуацию под контроль.

По нашему мнению, Совет Безопасности мог бы рассмотреть возможность более частого направления подобных миссий в кризисные районы с мандатом в области установления фактов и, возможно, предотвращения и управления конфликтными ситуациями или даже постконфликтного миростроительства в тесном сотрудничестве с соответствующими правительствами, Генеральным секретарем и его представителями.

Во-вторых, Совет также мог бы рассмотреть создание специальной рабочей группы Совета - название которой не столь важно - со следующим мандатом: вести постоянный мониторинг и собирать всю соответствующую информацию в тесной консультации со странами, вовлеченными в конфликтные ситуации, представителями Генерального секретаря, ОАЕ и другими региональными и субрегиональными организациями и всеми соответствующими специализированными учреждениями и органами Организации Объединенных Наций; и докладывать Совету, когда это необходимо, о конфликтных или потенциальных конфликтных ситуациях, представляя оценки и рекомендации.

В-третьих, я хотел бы предложить Совету, в качестве долгосрочной цели, изучить возможность создания своего рода регионального центра по африканским миротворческим операциям в сотрудничестве с африканскими правительствами, ОАЕ и другими организациями в целях повышения миротворческого потенциала Африки. Подобный центр мог бы, среди прочего, вести мониторинг за ситуацией в регионе, выявлять сигналы раннего предупреждения о нарушениях прав человека и гуманитарных кризисах; выполнять роль координационного центра для сбора информации, предоставлять профессиональную подготовку и помогать Секретариату подготавливать эффективные планы для быстрого реагирования, включая планирование материально-технической поддержки.

В заключение, мы согласны с тем, что существует необходимость создания собственного африканского потенциала в области быстрого реагирования для предотвращения конфликтов, их сдерживания и

управления ими. В этих целях мы предлагаем продолжить расширение программы помощи в области подготовки кадров и постоянного обмена сотрудниками и в кратчайшие сроки распространить резервные соглашения на большее количество африканских стран.

Я искренне надеюсь, что сегодняшний обмен мнениями и предложениями даст существенные и практические результаты, которые, в конечном итоге, внесут вклад в разрешение многих из насущных проблем, с которыми в настоящее время сталкивается Африка.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю представителя Республики Корея. Ему также можно выразить признательность за краткость, которой также характеризовались выступления большинства ораторов сегодня утром.

Заседание прерывается в 13 ч. 25 м.